



Anton de Kom Universiteit van Suriname

Bibliotheek

Universiteitscomplex, Leysweg 66, Paramaribo, Suriname. Postbus 9212
Telefoon (597)464547, Fax (597)434211, E-mail: adeklib@uvs.edu

APPROVAL

NAAM: *Waretles Chigruta N.*

verleent aan de AdeKUS kosteloos de niet-exclusieve toestemming om haar ~~haar~~ afstudeerscriptie via de catalogus full text beschikbaar te stellen aan gebruikers binnen en buiten de AdeKUS.

Plaats en datum: *Paramaribo, 12 Maart 2021*

Handtekening: *Waretles*
12/3/21



Anton de Kom Universiteit van Suriname

Faculteit der Juridische Wetenschappen

Master Surinaams Recht

**PROJECT ILLEGALEN VAN HET MINISTERIE VAN JUSTITIE EN
POLITIE IN RELATIE TOT DE BESTRIJDING VAN
MENSENSMOKKEL**

Thesis ter verkrijging van de graad van Master of Laws (LL.M)

Chiquita N. Wartes
Begeleider: mr.Paragsingh
Paramaribo, 29 januari 2021

Inhoudsopgave

Voorwoord

Lijst met afkortingen

Inleiding

1. Mensensmokkel in het algemeen	5
1.1 Preventie op internationaal gebied	5
1.1.1 Het verdrag en het protocol nader bekeken	6
1.1.2 Het Vluchtelingenverdrag	7
1.2 Kenmerken van mensensmokkel	8
1.2.1 Vormen van mensensmokkel	9
1.2.2 Verschil tussen mensensmokkel en mensenhandel	11
1.3 Nationale wetgeving inzake mensensmokkel	13
1.3.2 Mensensmokkel bij de uitoefening van enig beroep	14
1.4 Corruptie bij mensensmokkel	15
2. Project Illegalen	18
2.1 Wettelijke basis	18
2.2 Doelgroep van Projill	20
2.2.1 De vereiste documenten	22
2.3 De uitvoering van Projill	27
2.3.1 Het interview	28
2.3.2 Training personeel	29
2.4 Controle en toezicht van vreemdelingen tijdens Projill	30
2.4.1 De inverzekeringstelling van de vreemdeling	30
2.4.2 Politieel onderzoek	31
3. Projill in relatie tot de regelingen inzake de preventie van mensensmokkel	33
3.1 Projill in relatie tot art. 249b sr	33
3.2 Projill in relatie tot de internationale regelingen	34
3.3 Interview Projill en het identificeren van mensensmokkel	36
3.4 Geconstateerde gevallen van mensensmokkel	37
Conclusie	38
Aanbevelingen	41

Bijlage: - Interview formulieren van Projill

-Beschikkingen inzake Projill

-Statistieken Projill V t/m XI

Voorwoord

Ter afronding van mijn Masteropleiding Surinaams Recht aan de Anton de Kom Universiteit van Suriname heb ik ervoor gekozen om een thesis te schrijven over het Project Illegalen van het Ministerie van Justitie en Politie. Gedurende mijn arbeidsperiode als contractant bij dit Projill heb ik vanuit mijn functie als Juridische medewerker het Projill van dichtbij mogen meemaken.

Tijdens het Projill worden vreemdelingen met een illegale verblijfsstatus in de gelegenheid gesteld een verblijfsvergunning aan te vragen. Hiermee wordt getracht het aantal illegale vreemdelingen in Suriname te minimaliseren. Tijdens Projill ben ik meer te weten gekomen over het vreemdelingenrecht en het vreemdelingenbeleid in Suriname alsook de actoren die bij deze een taak dienen te vervullen. Vanwege mijn huidige dienstbetrekking ben ik ook meer in aanraking met vreemdelingen en heb in dat kader diverse onderzoeken verricht die min of meer betrekking hebben op het vreemdelingenrecht in Suriname.

In diverse stadia van Projill rees bij mij de vraag als er rekening wordt gehouden met mogelijke gevallen van mensensmokkel bij de vreemdelingen die zich melden. Deze vraag is voor mij de reden geweest om middels onderzoek antwoord te kunnen geven op deze vraag. Hiermede wil ik een bijdrage leveren aan het ondersteunen het huidige vreemdelingenbeleid en de verscherping van de regels tot uitvoering van Projill.

Het is voor mij een uitdagende tevens leerrijke onderzoeksperiode geweest. Ik dank bij deze de Almachtige Heer daar boven, voor zijn genade en zegen. Vervolgens gaat mijn dank uit naar mijn ouders, mijn partner, mijn thesisbegeleider; mevrouw Mr Paragsingh, Mr. Headley, mevrouw Wagimin en een ieder die op één of ander wijze mij bijgestaan heeft bij mijn onderzoek en het schrijven van mijn thesis.

Paramaribo, 29 januari 2020

Wartes, Chiquita

Lijst met afkortingen

Art.	Artikel
GW	Grondwet
jo.	juncto
OM	Openbaar Ministerie
OvJ	Officier van Justitie
p.v.	Proces verbaal
Projill	Project Illegalen
RC	Rechter Commissaris
Sr.	Wetboek van Strafrecht
Sv.	Wetboek van Strafvordering
UNTOC	Verdrag van de Verenigde Naties tegen transnationale georganiseerde misdaad
Vb	Vreemdelingenbesluit 1995
VD	De Vreemdelingendienst
VZ	Het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken
Vw	Vreemdelingenwet 1991

Inleiding

Er zijn vreemdelingen in Suriname die een illegale verblijfsstatus hebben. De redenen hiervoor zijn verschillend. Het kan zijn dat de vreemdeling op legale wijze Suriname is binnengekomen en thans een illegale verblijfsstatus heeft of dat deze via illegale grensoverschrijding het land is binnengekomen en zich nooit heeft aangemeld bij de autoriteiten van Suriname. Met behulp van het Project Illegalen van het ministerie van Justitie en Politie (verder te noemen Projill) wordt getracht het aantal vreemdelingen met een illegale verblijfsstatus in Suriname te minimaliseren. Projill wordt sinds 2014 op verschillende momenten uitgevoerd. Verder mag worden vermeld dat Projill wordt uitgevoerd op basis van beschikkingen van de minister van Justitie en Politie inzake Vaststelling en Voorschriften inzake Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen. Thans zijn er 9 van soortgelijke beschikkingen uitgevoerd.¹

Bij Projill worden vreemdelingen die niet in het bezit zijn van een legaal verblijf in de gelegenheid gesteld om een aanvraag tot verblijf in te dienen indien zij voldoen aan de in de beschikking van de minister van Justitie en Politie inzake Vaststelling en Voorschriften inzake Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen vastgestelde vereisten, zoals het overleggen van een bewijs van een geldige ziektekostenverzekering en een bewijs van goed gedrag. Verder worden er doelgroepen c.q. categorieën van vreemdelingen op wie de beschikking van toepassing is. In de meest recente beschikking is een der doelgroepen de groep van vreemdelingen die via illegale grensoverschrijding het land is binnengekomen.²Uitgaande van de wijze van binnenkomst kan er bij deze groep ook sprake zijn van mensensmokkel, gelet op het feit dat illegale grensoverschrijding de belangrijkste element is voor het vaststellen van mensensmokkel.³

Artikel 249b van ons wetboek van strafrecht stelt mensensmokkel strafbaar en legt een minimale straf op van vier jaren aan de daders van dit strafbaar feit. Ook op internationaal

¹de beschikkingen van de Minister van Justitie en Politie d.d. 21 november 2019 inzake Vaststelling en Voorschriften inzake Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen

²Categorie h in de beschikkingen van de Minister van Justitie en Politie d.d. 21 november 2019 en 25 maart 2019 inzake Vaststelling en Voorschriften inzake Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen

³Art. 249b Sr.

gebied⁴ zijn er regelingen inzake de bestrijding van mensensmokkel. Suriname heeft op 25 mei 2007 het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad en bijbehorende protocollen geratificeerd. Derhalve dient zij invulling te geven aan de internationale verplichtingen met betrekking tot preventie van mensensmokkel.

Door deze categorie van illegale vreemdelingen in aanmerking te doen komen voor een legale verblijfsstatus kan de vraag worden gesteld in hoeverre Projill mensensmokkel stimuleert. Met andere woorden handelt Suriname met dit Projill niet in strijd met de nationale en internationale regeling c.q. verplichtingen ten aanzien van mensensmokkel. Derhalve is het van belang dat Projill c.q. de uitvoering ervan geëvalueerd wordt met de nadruk op de bestrijding van mensensmokkel.

De centrale vraag luidt daarom als volgt:

In hoeverre is de uitvoering van het Projill in strijd met de nationale en internationale regels inzake de bestrijding van mensensmokkel?

Ten einde deze vraag te kunnen beantwoorden zal worden ingegaan op de volgende deelvragen:

1. Wat houdt het VN protocol inzake mensensmokkel in?
2. Wat zegt art. 249b Sr. over mensensmokkel?
3. Wat is de wettelijke basis voor het Projill?
4. Hoe staat het Projill in relatie tot art. 249b Sr.?
5. Hoe staat het Projill in relatie tot het VN protocol inzake mensensmokkel?

Doelstelling

Door middel van dit onderzoek wordt het Projill geëvalueerd. Dit in het kader van de bestrijding van mensensmokkel in Suriname. Beoogd wordt inzichtelijk te maken welke de effecten van Projill zijn bij de bestrijding van mensensmokkel ten einde met de nodige aanbevelingen te komen.

Wetenschappelijke relevantie

Het Projill is onderdeel van het vreemdelingenbeleid van Suriname. Namelijk een oplossing voor het aantal illegale vreemdelingen. Om na te gaan indien deze oplossing effectief en efficiënt is, is het van belang dat deze wordt geëvalueerd. Middels dit wetenschappelijk

⁴Protocol tegen de smokkel van migranten over land, over zee en door de lucht, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, New York, 15 november 2000

onderzoek zal Projill worden geëvalueerd in het kader van mensensmokkel. Verder zullen er aanbevelingen worden aangedragen die kunnen leiden tot een effectievere uitvoering van Projill. Dit rekening houdend met de regelingen inzake mensensmokkel. De lezer verkrijgt hiermee een beeld over de uitvoering van het Projill alsook de relatie tussen Projill, de nationale en internationale regelingen inzake de bestrijding van mensensmokkel. Dit onderzoek dient als uitgangspunt bij het vaststellen van preventieve maatregelen c.q. maatregelen ter bestrijding van mensensmokkel bij de doelgroep van Projill en zal ook bijdragen aan het identificeren en opsporen van mensensmokkel binnen de doelgroep.

Maatschappelijke relevantie

Middels het Projill wordt getracht een eind te brengen aan het fenomeen van illegale vreemdelingen oftewel vreemdelingen zonder een legale verblijfsstatus. Het is niet alleen een hulp in de strijd tegen het aantal illegale vreemdelingen, maar biedt ook een mogelijkheid voor de vreemdeling om alsnog een geoorloofd verblijf in Suriname te verkrijgen. Rekening houdend met het feit dat het om vreemdelingen gaat is het van belang dat er bij de uitvoering van dit Projill ook aandacht wordt besteed aan trans-nationale delicten, met name mensensmokkel. In gevallen waar er sprake is van mensensmokkel dient er onmiddellijk acties te worden ondernomen tegen de dader en de nodige bescherming worden geboden aan het slachtoffer. Op basis van de resultaten van dit onderzoek kunnen verschillende procesverbeteringen doorgevoerd worden binnen het Projill, die de uitvoering van Projill en daarmee het vreemdelingenbeleid van Suriname ten goede komt.

De aanbevelingen in het kader van dit onderzoek bieden een uitgangspunt om gevallen die min of meer getypeerd kunnen worden als mensensmokkel bij illegale vreemdelingen te signaleren alsook aan te pakken.

Onderzoeksmethode

Het Projill wordt ingevolge een beschikking van de Minister van Justitie en Politie uitgevoerd en deze vormt derhalve een wettelijke basis voor Projill. In de Vreemdelingenwet van 1992 en het Vreemdelingenbesluit van 1995 zijn er regelingen, voorwaarden en vereisten met betrekking tot de verlening van verblijfsvergunningen aan vreemdelingen opgenomen. Met behulp van de 2 laatste beschikkingen van de Minister van Justitie en Politie inzake het Projill, de Vreemdelingenwet van 1992 en het Vreemdelingenbesluit van 1995 zal de wettelijke grondslag van het Projill worden belicht bij dit onderzoek.

Het verdrag van de Verenigde Naties tegen Transnationale Georganiseerde misdaad strekt ertoe de samenwerking te bevorderen ten einde transnationale georganiseerde misdaad te voorkomen en doeltreffender te bestrijden. Dit verdrag en het bijbehorend protocol ter bestrijding van mensensmokkel zullen als internationaal kader dienen bij de uiteenzetting van mensensmokkel. Verder zullen de bepalingen uit het wetboek van strafrecht met betrekking tot mensensmokkel hier aan de orde komen.

Het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken is in deze belast met de uitvoering van het Projill. De werkzaamheden van dit onderdirectoraat zullen besproken worden. Met behulp van interview formulieren welke gebruikt worden door het onderdirectoraat bij het Projill zullen praktijksituaties worden belicht.

In de probleemanalyse alsook de beantwoording van de hulpvragen zullen de Surinaamse actualiteiten rond dit thema worden aangehaald. De berichten uit de media zullen in dat kader centraal staan.

Opzet

Gezien de probleemstelling en deelvragen ziet de indeling van de hoofdstukken er als volgt uit: In hoofdstuk 1 zal de aandacht worden gevestigd op het fenomeen mensensmokkel. Dit vanuit nationaal en internationaal perspectief. In hoofdstuk 2 komt het Projill en de uitvoering van dit project aan de orde. In hoofdstuk 3 zal de uitvoering van het Projill worden bekeken in relatie tot de geldende regelingen voor de bestrijding van mensensmokkel. Dit op nationaal en internationaal niveau. Het onderzoek wordt afgesloten met een conclusie waarin de centrale vraag wordt beantwoord en aanbevelingen voor de verdere uitvoering van Projill.

1. Mensensmokkel in het algemeen

Migratie is een van de grote drijvende krachten achter vooruitgang en ontwikkeling van de mens. Mensen verhuizen om verschillende redenen en migratie van de mens is heden ten dage niet meer weg te denken. Het is een van de grote bijproducten van globalisering.⁵ Migratie omvat de verplaatsing van mensen van hun thuisland naar een gastland of regio, waar ze niet geboren zijn, om te leven. Er zijn veel redenen waarom migranten ervoor kiezen om hun thuisland te verlaten, waaronder economische kwesties, politieke kwesties, gezinshereniging en natuurrampen. Over het algemeen verhuizen migranten naar een ander land om hun leven te verbeteren.

Er zijn veel voordelen verbonden aan migratie. Migranten kiezen er voor om hun thuisland te verlaten om hun levenskwaliteit te verbeteren. Economische redenen voor migratie zijn onder meer het zoeken naar hogere lonen, betere kansen op werk, een hogere levensstandaard en opleidingsmogelijkheden. Wat de reden achter migratie ook is, het geeft de migrant een nieuwe start in het leven en meer groeimogelijkheden dan voorheen beschikbaar waren.

Behalve de positieve gevolgen van migratie zijn er ook negatieve zaken die zich kunnen voordoen. Een van de uitdagingen waarmee migranten worden geconfronteerd, zijn de kosten van migratie. Veel migranten zoeken betere economische omstandigheden in een nieuw land, dus de verhuiskosten kunnen voor hen aanzienlijk zijn. Het is niet ongebruikelijk dat migranten hun vermogen, mogelijk met aanzienlijk verlies, liquideren om zich te kunnen veroorloven om te verhuizen.⁶

Zoals bekend zijn er personen oftewel smokkelaars die gebruik maken van deze omstandigheden om hun diensten te verlenen aan deze groep van migranten. De activiteiten die in dat kader worden gepleegd kunnen min of meer worden getypeerd als mensensmokkel. Rekening houdende met dit verschijnsel zijn er op nationaal en internationaal niveau regels vastgesteld om mensensmokkel te voorkomen alsook te bestrijden. In de hierna volgende paragrafen zal de aandacht worden gevestigd op deze regels.

⁵ Issue Paper - A short introduction to migrant smuggling, p. 2

⁶<https://courses.lumenlearning.com/boundless-economics/chapter/introduction-to-immigration-economics>, 18 juli 2020

1.1 Preventie op internationaal gebied

Op internationaal gebied vormt het VN- Verdrag tegen transnationale georganiseerde misdaad (UNTOC)⁷ een basis voor de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit. Mede gelet op het feit dat mensensmokkel ook transnationaal van aard is, is dit verdrag onmisbaar bij de bestrijding en preventie van mensensmokkel.

Het doel van het UNTOC is de internationale samenwerking tussen partijstaten te vergemakkelijken bij de bestrijding van verschillende vormen van transnationale georganiseerde misdaad, waaronder mensensmokkel. Dit verdrag strekt ertoe de samenwerking te bevorderen ten einde transnationale georganiseerde misdaad te voorkomen en doeltreffender te bestrijden⁸ en wordt gezien als een raamwerk voor een effectieve actie tegen mensensmokkel.⁹ Desondanks zijn partij staten ervan overtuigd dat het aanvullen van dit verdrag met een internationaal instrument nuttig zal zijn voor de voorkoming en bestrijding van mensensmokkel.¹⁰ Dit internationaal instrument is namelijk het VN protocol inzake mensensmokkel. Dit protocol heeft als doel de smokkel van migranten c.q. personen te voorkomen en te bestrijden, alsmede de samenwerking tussen de staten die partij zijn daartoe te bevorderen, waarbij de rechten van gesmokkelde migranten worden beschermd.¹¹ Het protocol dient als een aanvulling op het UNTOC en moet derhalve tezamen met het verdrag worden uitgelegd.¹²

Het verdrag en het protocol inzake mensensmokkel vormen samen een internationaal kader voor de preventie en bestrijding van mensensmokkel. De bepalingen daarin opgenomen worden door partijstaten o.a. Suriname gehandhaafd in de strijd tegen mensensmokkel.

1.1.1 Het verdrag en het protocol nader bekeken

Het moet worden benadrukt dat het protocol inzake mensensmokkel niet bedoeld is om migratie als zodanig strafbaar te stellen. In artikel 5 van het protocol is in dat kader het volgende bepaald:

“ Migranten mogen niet strafrechtelijk worden vervolgd uit hoofde van dit protocol wegens het feit dat zij het voorwerp zijn geweest van in artikel 6 van dit protocol bedoelde handelingen.”

Met andere woorden indien de persoon slachtoffer is van mensensmokkel zal deze niet vervolgt worden. Het protocol is evenmin bedoeld om personen zoals familieleden of niet-

⁷VN- Verdrag tegen transnationale georganiseerde misdaad (UNTOC), 2000

⁸ Art. 1 UNTOC

⁹ The Role Of Corruption in the Smuggling of Migrants Issue Paper, p.1

¹⁰ Alinea 8 Preambule protocol inzake mensensmokkel

¹¹ Art. 2 van het protocol inzake mensensmokkel

¹² Art. 37 lid 1 UNTOC jo. Art. 1 lid 1 protocol inzake mensensmokkel

gouvernementele organisaties of religieuze groeperingen die de illegale binnenkomst vergemakkelijken vanwege humanitaire of non-profit redenen te criminaliseren. Dit omdat er bij deze groep geen sprake is van een financieel gewin als vereist bij mensensmokkel.¹³ Indien er sprake is van mensensmokkel vanwege humanitaire of non-profit redenen zal zulk moeten blijken uit de omstandigheden en activiteiten rondom het geval.

In de diverse artikelen¹⁴ van het protocol zijn er voornamelijk bepalingen opgenomen die betrekking hebben op de preventie van mensensmokkel. Deze leggen de nadruk op;

- De samenwerking tussen staten in het kader van informatie uitwisseling;
- Grens maatregelen;
- Reis- of identiteitsdocumenten;
- Opleiding en technische samenwerking en
- Voorlichting.

1.1.2 Het Vluchtelingenverdrag¹⁵

Het komt ook vaak voor dat migranten hun thuisland verlaten om te ontsnappen aan armoede, religieuze vervolging, onderdrukking, etnische zuivering, genocide, oorlogen of een politieke structuur. Deze migranten zijn bereid risico's te nemen voor de mogelijkheid van een betere toekomst voor zichzelf. Deze migranten worden getypeerd als vluchtelingen. In het Internationaal verdrag betreffende de status van vluchtelingen is er een definitie opgenomen voor de term vluchteling.

Ingevolge art. 1 punt A van voornoemd verdrag zijn vluchtelingen met name personen:

1. *Die krachtens de Regelingen van 12 mei 1926 en 30 juni 1928 of krachtens de Overeenkomsten van 28 oktober 1933 en 10 februari 1938, het protocol van 14 september 1939 of het Statuut van de Internationale Vluchtelingenorganisatie als vluchteling werd beschouwd;*
2. *Die, ten gevolge van gebeurtenissen welke vóór 1 januari 1951 hebben plaatsgevonden, en uit gegronde vrees voor vervolging wegens zijn ras, godsdienst, nationaliteit, het behoren tot een bepaalde sociale groep of zijn politieke overtuiging, zich bevindt buiten het land waarvan hij de nationaliteit bezit, en die de bescherming van dat land niet kan of, uit hoofde van bovenbedoelde vrees, niet wil inroepen, of die, indien hij geen nationaliteit bezit en ten gevolge van bovenbedoelde gebeurtenissen verblijft buiten het*

¹³ Issue Paper - A short introduction to migrant smuggling, p. 5

¹⁴ Art. 10 e.v. VN protocol inzake mensensmokkel

¹⁵ Internationaal Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, 1951

land waar hij vroeger zijn gewone verblijfplaats had, daarheen niet kan of, uit hoofde van bovenbedoelde vrees, niet wil terugkeren.

Deze groepen van personen genieten speciale bescherming vanwege de omstandigheid waarin zij verkeren. In voornoemd verdrag zijn er rechten aan deze groep toegekend en op partijstaten rust de plicht om deze rechten te waarborgen.

Suriname heeft als partijstaat bij dit verdrag ook gezorgd voor waarborging van de rechten van deze groep migranten middels het opnemen van speciale bepalingen in de nationale wetten. Een der voorbeelden is Art. 8 Vw. Ingevolge dit artikel mogen ambtenaren die belast zijn met de controle op de binnenkomst van vreemdelingen de vreemdeling de toegang tot Suriname niet ontzeggen als deze zich erop beroept, dat hij door de weigering van binnenkomst genoopt zou kunnen worden.

Er moet verder worden opgemerkt dat vluchtelingen vaak op smokkelaars moeten vertrouwen om de vervolging, ernstig schendingen van mensenrechten of conflicten te ontvluchten. In art. 31 van het Vluchtelingenverdrag is uitdrukkelijk bepaald dat deze personen niet strafbaar gesteld mogen worden voor het gebruik van smokkelaars. Verder is bepaald dat hun asiolverzoeken niet ondermijnd mogen worden omdat ze gebruik hebben gemaakt van smokkelaars. In dit artikel wordt wederom het feit dat personen die voorwerp zijn van de handeling van de smokkelaar oftewel zij die gebruik maken van de diensten van de smokkelaar niet vervolgt mogen worden.

1.2 Kenmerken van mensensmokkel

In art. 3 van het protocol wordt mensensmokkel als volgt gedefinieerd:

het bewerkstelligen, ten einde rechtstreeks of onrechtstreeks, een financieel of ander materieel voordeel te verkrijgen, van de illegale binnenkomst van een persoon in een Staat die partij is waarvan de persoon geen onderdaan of ingezetene is;

Uitgaande van deze definitie mag gesteld worden dat er bij mensensmokkel sprake is van de volgende bestanddelen:

- het verkrijgen van een illegale binnenkomst;
- naar of in een land waarvan die persoon geen onderdaan of ingezetene is;
- financieel of ander materieel voordeel.

Bij een onderzoek inzake mensensmokkel zal de aandacht worden gevestigd op deze bestanddelen. Deze kunnen als volgt worden omschreven:

- Illegale binnenkomst is namelijk het overschrijden van grenzen zonder te voldoen aan de vereisten voor legale binnenkomst in de ontvangende Staat.¹⁶ Uitgaande van deze definitie mag gesteld worden dat de smokkelaar handelingen pleegt die in strijd zijn met de in de ontvangende staat geldende regelingen voor binnenkomst.
- De persoon die wordt gesmokkeld is volgens artikel 3 van het protocol geen onderdaan of ingezetene van de ontvangende staat. Derhalve mag gesteld worden dat de persoon niet in het bezit is van de nationaliteit van de ontvangende staat en heeft verder geen geoorloofd verblijf in dat land.
- Er moet sprake zijn van financieel of materieel voordeel. Uit de feiten en omstandigheden zal moeten blijken dat de smokkelaar enig voordeel heeft gehad door zijn handeling.

Kortom de handelingen van de persoon die wordt verdacht van mensensmokkel moet voldoen aan deze bestanddelen om vast te stellen dat er daadwerkelijk sprake is van mensensmokkel.

1.2.1 Vormen van mensensmokkel¹⁷

Mensensmokkel kan vele vormen aannemen. Het organiseren van mensensmokkel kan variëren van vooraf geplande smokkeloperaties met verschillende methoden (zoals eerst openlijk reizen met vervalste documenten, vervolgens te voet over een natuurlijke grens en uiteindelijk verstopt in een vrachtwagen) tot eenvoudige smokkeldiensten (zoals het begeleiden van een migrant over een natuurlijke grens) die zijn onderhandeld op ad-hoc basis tussen de migrant “in beweging” en de smokkelaar.

Hoewel er veel mogelijke manieren zijn om mensensmokkel te categoriseren, zijn de volgende vormen de belangrijkste omdat deze bijzondere nadruk legt op de organisatorische aspecten van de mensensmokkel en aanverwant gedrag. Het gaat in deze om:

1. Ad- hoc smokkeldiensten

De belangrijkste kenmerken van ad-hoc smokkeldiensten zijn:

- Migranten organiseren hun reis zelf met incidenteel gebruik van lokale smokkelaars. Het smokkelproces is niet vooraf georganiseerd;
- De migrant heeft meestal niet voldoende financiële of logistieke middelen om gebruik te maken van de diensten van de smokkelaar.

¹⁶Art. 3 punt b protocol inzake mensensmokkel

¹⁷Issue Paper - A short introduction to migrant smuggling, p. 17-21

2. Migrantensmokkel door misbruik van documenten

Een belangrijk voorbeeld bij deze is de misbruik van visa om illegale binnenkomst of illegaal verblijf te vergemakkelijken. De visa worden verkregen op frauduleuze gronden met andere woorden de redenen die worden aangevoerd om deze visa te verkrijgen berusten niet (geheel) op de waarheid. Bij de reis is de smokkelaar niet aanwezig en de gesmokkelde personen hebben doorgaans geen persoonlijke relatie met de smokkelaars.

In extreme gevallen zijn slechts twee "smokkelaars" in staat het hele smokkelproces te organiseren. Migrantten of degenen die de smokkel veroorzaken, beschikken vaak niet over voldoende financiële middelen en de vergoedingen worden meestal vooraf betaald.

Een andere veelgebruikte techniek voor het smokkelen van migrantten is het schijnhuwelijk.

3. Vooraf georganiseerde mensensmokkel

De belangrijkste kenmerken van vooraf georganiseerde mensensmokkel zijn:

- Het smokkelproces is vooraf georganiseerd, wat betekent dat de migrantten niet hoeven te onderhandelen met lokale smokkelaars. Er zijn "stage coördinatoren" namelijk een keten van onafhankelijke individuen die nauw samenwerken en de onderhandelingen voeren met de "lokale dienstverleners" en deze betaald voor de diensten.
"Lokale dienstverleners" zijn meestal onderdanen of ingezetenen van het doorreisland en deze kunnen in de verschillende fases van het proces veranderen.
- De zgn. stage coördinatoren en de gesmokkelde migrantten hebben doorgaans dezelfde etnische achtergrond.
- Elke stagecoördinator besteedt de daadwerkelijke smokkelactiviteiten uit aan ofwel een 'localcoördinator' (die op zijn beurt de daadwerkelijke smokkel uitbesteedt aan de lokale dienstverleners) of rechtstreeks naar de "lokale dienstverleners".
- Migrantten reizen voor een groot deel onder begeleiding van smokkelaars.
- Zelden beheert één persoon het hele proces vanuit het land van herkomst tot land van bestemming.
- De relatie tussen de coördinatoren en de dienstverleners wordt gekenmerkt door de volgende aspecten:
 - Het is moeilijk voor de lokale dienstverleners om zelf coördinator te worden. Dit vanwege hun sociaal economische achtergrond en het gebrek aan contacten.
 - De dienstverleners en coördinatoren zijn niet van één organisatie maar eerder onderdeel van een proces dat werkt volgens de principes van de markt en gedreven wordt door winst. Nadat de coördinatoren en de dienstverleners al

geruime tijd succesvol samenwerken, kunnen ze worden beschouwd als onderdeel van een netwerk waarbij er sprake is van vaste klanten.

- In gevallen van vooraf georganiseerde smokkel vanuit regio's waar er geen crisis is, maken veelal alleenstaande mannen en vrouwen gebruik van de diensten van deze smokkelaars.

Bij vooraf georganiseerde mensensmokkel zijn uitgaande van de personen die gebruik maken van de diensten van de smokkelaars, de volgende subtypes geïdentificeerd:

1. Migranten die worden gesmokkeld om zich te voegen bij familie of gemeenschapsleden die zich reeds hebben gevestigd in het land van bestemming. Degenen die worden gesmokkeld, worden meestal verwacht in het doelland. De smokkeloperatie wordt doorgaans uitgevoerd in opdracht van iemand uit het land van bestemming.
2. Migranten die door hun gemeenschap worden gestuurd zonder bestaande contacten in het land van bestemming (bijvoorbeeld migranten uit bepaalde Chinese provincies). De smokkeloperatie wordt dan in opdracht van een gezin of dorpsgemeenschap die lijdt onder slechte levensomstandigheden uitgevoerd. De smokkelgelden worden voorgeschoten door de smokkelaars waardoor degene die wordt gesmokkeld bijzonder kwetsbaar is voor mensenhandel en uitbuiting in het land van bestemming.

Deze vormen kunnen als uitgangspunt dienen om te helpen bij het begrijpen van mensensmokkel en aanverwant gedrag. Desondanks kan het voorkomen dat een situatie zich in de praktijk voordoet welke niet past binnen een van deze vormen. Dit omdat mensensmokkel vele vormen kan aannemen.

1.2.2 Verschil tussen mensensmokkel en mensenhandel

Rekening houdende met het feit dat UNTOC betrekking heeft op zowel mensensmokkel als mensenhandel en het feit dat beide delicten transnationaal van aard zijn, is het van belang om aan te geven wat het verschil is tussen beide delicten. Er zijn drie fundamentele verschillen tussen mensensmokkel en mensenhandel¹⁸ zoals hieronder samengevat:

1. Exploitatie

Een belangrijke indicator als er sprake is van mensensmokkel of mensenhandel is de wijze waarop daders hun inkomen genereren. De belangrijkste winstbron oftewel het primair doel

¹⁸ Issue Paper - A short introduction to migrant smuggling, p.6

van mensenhandel is uitbuiting. Namelijk het systematisch uitbuiten van het slachtoffer. De smokkelaar heeft daarentegen niet de intentie om de gesmokkelde persoon uit te buiten nadat hij diens binnenkomst heeft bewerkstelligd. Smokkelaars worden doorgaans vooraf of bij aankomst van de gesmokkelde betaald door de gesmokkelde zelf of een tussenpersoon. Met andere woorden de relatie tussen smokkelaar en gesmokkelde eindigt gewoonlijk na de verkrijging van illegale binnenkomst. Bij mensenhandel wordt winst voornamelijk gegenereerd door exploitatie. De exploitatiefase kan enkele jaren duren.

2. Illegale binnenkomst

Mensensmokkel heeft altijd een transnationale dimensie waarbij ten minste twee landen betrokken zijn. Het doel van mensensmokkel is altijd om de illegale binnenkomst of verblijf van een persoon te vergemakkelijken van land A naar land B. Mensenhandel kan ook gepaard gaan met illegale binnenkomst of verblijf van een persoon, maar dit komt niet altijd voor. Het vervoer en verblijf van een slachtoffer van mensenhandel kan ook op een legale manier. Bovendien kan mensenhandel ook plaatsvinden in het thuisland van het slachtoffer zonder dat er sprake is van grensoverschrijding.

3. Slachtoffer

Mensensmokkel is niet altijd een misdaad tegen het slachtoffer. Voor de smokkel van personen is in het algemeen de toestemming van de gesmokkelde personen vereist. Tijdens het smokkelproces worden vaak andere misdaden gepleegd tegen het slachtoffer die het leven van gesmokkelde in gevaar brengen. Een voorbeeld uit de praktijk is de smokkel van Vietnamezen naar het Verenigd Koninkrijk waarbij 39 van deze in een koelwagen zijn overleden tijdens hun doorreis.¹⁹ Dit incident werd in diverse media berichten getypeerd als een der gruwelijkste gevallen van mensensmokkel. Het slachtoffer van mensensmokkel kan tijdens het smokkelproces zijn of haar toestemming intrekken. Als de smokkelaar het nodig acht kan het slachtoffer toch gedwongen worden om door te gaan met het proces.

Zoals reeds in paragraaf 1.2 bij de uiteenzetting van de bestanddelen van mensensmokkel aangegeven zijn de handelingen van de smokkelaar één in strijd met de in de ontvangende staat geldende regelingen. De persoon die gebruik maakt van de diensten van de smokkelaars wordt gezien als een voorwerp van de handeling²⁰ en wordt derhalve als slachtoffer beschouwd. In tegenstelling tot mensensmokkel is mensenhandel altijd een misdaad tegen

¹⁹<https://www.demorgen.be/nieuws/bestuurder-van-koelwagen-met-39-lijken-beschuldigd-van-doodslag-en-samenzwering-voor-mensensmokkel>, 18 juli 2020

²⁰Art. 5 protocol inzake mensensmokkel

een persoon. Bij mensenhandel is er vaak geen sprake van toestemming van het slachtoffer indien er toch sprake is van toestemming is deze onder dwang of bedrog van de dader.

Dat mensensmokkel geen mensenhandel is wordt aan de hand van de eerder vermelde punten duidelijk gemaakt. Er moet wel worden benadrukt dat mensensmokkel wel kan uitmonden in mensenhandel. In gevallen waarbij de persoon die gebruik maakt van de diensten van een smokkelaar niet in staat is te betalen voor zijn (door) reis kan de smokkelaar ervoor kiezen om deze uit te buiten op dusdanige wijze dat er uiteindelijk ook sprake is van mensenhandel. Het gaat dus om twee verschillende strafbare feiten waarvan de ene kan leiden tot het ander.

1.3 Nationale wetgeving inzake mensensmokkel

Op nationaal niveau is er ook regelgeving inzake mensensmokkel art. 249b Sr. Op grond van dit artikel worden de volgende personen strafbaar gesteld voor mensensmokkel:

- 1. Degene die een ander behulpzaam is bij het zich verschaffen van toegang tot, doorreis door dan wel vertrek uit Suriname of een staat die is toegetreden tot het op 15 november 2000 te New York tot stand gekomen protocol tegen de smokkel van migranten over land, over zee en in de lucht, tot aanvulling van het op 15 november 2000 te New York tot stand gekomen Verdrag tegen transnationale georganiseerde misdaad, of hem daartoe gelegenheid, middelen of inlichtingen verschaft terwijl diegene weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat de aanwezigheid van die ander daar wederrechtelijk is;*
- 2. Degene die uit winstbejag een ander behulpzaam is bij het zich verschaffen van verblijf in Suriname of een staat die is toegetreden tot het in het eerste lid genoemde protocol, of hem daartoe gelegenheid, middelen of inlichtingen verschaft, terwijl diegene weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat verblijf wederrechtelijk is.*

Ingevolge dit artikel kunnen voornoemde personen veroordeeld worden tot een gevangenisstraf van ten hoogste vier jaren. Uit de bepalingen van artikel 249b Sr gaat het bij mensensmokkel niet alleen om het verschaffen van toegang, doorreis en vertrek van het slachtoffer van mensensmokkel, maar ook om diens verblijf in het land. Wat betekent dat degene die in deze het verblijf mogelijk maakt ook vervolgd kan worden inzake mensensmokkel. Hiervan kan er sprake zijn in gevallen waarbij de reis voor enige tijd niet gecontinueerd kan worden.

Met het opnemen van artikel 249b in ons wetboek van strafrecht heeft Suriname deels invulling gegeven aan haar verplichtingen als partij staat bij het UNTOC en het protocol inzake mensensmokkel.

Opmerkelijk is dat in art 249a lid 1 punt a Sr. het bestanddeel winstbejag niet is opgenomen zoals in punt b van hetzelfde lid. Dit ondanks in zowel het verdrag alsook het protocol erop wordt gewezen dat er sprake moet zijn van een financieel of materieel voordeel. Dit verschijnsel is ook te merken in de Nederlandse bepaling inzake mensensmokkel.²¹ Uit uitspraken van de Hoge Raad blijkt dat het niet opnemen van het bestanddeel winstbejag min of meer betrekking heeft op het niet strafrechtelijk vervolgen van plegers van mensensmokkel die zich schuldig hebben gemaakt aan dit strafbaar feit vanwege humanitaire redenen c.q. non-profit redenen.²²

Uitgaande van de uitspraak van de Hoge Raad inzake het bestanddeel winstbejag mag gesteld worden dat door het weglaten van dit bestanddeel de bewijslast voor de vervolging hiermede ook komt weg te vallen. In het herziene wetboek van strafrecht 2015 is dit bestanddeel ook komen weg te vallen terwijl het in de oorspronkelijke bepaling van 2006 wel was opgenomen.

1.3.2 Mensensmokkel bij de uitoefening van enig beroep

Het kan weleens voorkomen dat functionarissen zich schuldig maken aan mensensmokkel tijdens het uitvoeren van hun ambt. Een concreet geval is die waarbij 2 brandweerlieden en 5 guyanezen werden aangehouden en vervolgd.²³ De wetgever in Suriname rekent dit tot een strafverzwarende omstandigheid en geeft in art. 249b lid 2 aan dat indien mensensmokkel wordt begaan in de uitoefening van een ambt of beroep, de straf verhoogd kan worden tot een maximum van zes jaren.

Van functionarissen wordt eerder verwacht dat zij een bijdrage leveren bij de bestrijding van mensensmokkel en niet dat zij zich schuldig maken hieraan c.q. hand en span diensten verlenen aan de daders. Dus is het te verwachten dat er een hogere strafeis is vastgesteld voor personen die bij het uitvoeren van hun taak zich schuldig maken aan dit strafbaar feit.

Andere strafverzwarende omstandigheden bij mensensmokkel zijn:²⁴

- Indien mensensmokkel wordt begaan door een persoon die daarvan een beroep maakt
- Indien mensensmokkel wordt begaan door een persoon die daarvan een gewoonte maakt
- Indien mensensmokkel in vereniging wordt begaan door twee of meer personen,
- Indien mensensmokkel zwaar lichamelijk letsel ten gevolge heeft of daarvan levensgevaar voor een ander te duchten is

²¹Art 197a Nederlandse wetboek van strafrecht

²²ECLI: NL: PHR:2017:342

²³<https://www.dbsuriname.com/2013/03/13/twee-brandweerlieden-voorgeleid>, 18 juli 2020

²⁴Art.249b lid 3-5 Sr.

- Indien mensensmokkel de dood ten gevolge heeft.

Vermeldenswaard is dat in het protocol inzake mensensmokkel partijstaten ook worden opgeroepen om de voornoemde omstandigheden als strafverzwarende omstandigheden aan te merken.²⁵ En dat heeft Suriname ook gedaan.

Verder is medeplichtigheid aan²⁶ en poging tot²⁷ mensensmokkel strafbaar gesteld in Suriname.

1.4 Corruptie bij mensensmokkel

In het UNTOC worden staten opgeroepen maatregelen van wetgevende aard en andere maatregelen vast te stellen die noodzakelijk zijn om een handeling die min of meer getypeerd kan worden als omkoping strafbaar te stellen c.q. de integriteit van ambtenaren te bevorderen.²⁸ Op nationaal niveau is omkoping reeds strafbaar gesteld. De strafbepalingen hebben betrekking op ambtelijke en niet- ambtelijke omkoping.²⁹ Verder zijn er regelingen die betrekking hebben op de integriteit van de ambtenaar en andere overheidsfunctionarissen m.n. de Anti- corruptiewet.³⁰ Ingevolge art.1 van de Anti- corruptiewet wordt corruptie als volgt gedefinieerd:

Het door een publieke functionaris in de uitoefening van zijn of haar functie misbruik maken van zijn functie of positie c.q. de aan hem toegekende bevoegdheden c.q. de daaruit voortvloeiende mogelijkheden tot beïnvloeding, waarbij hij of zij iets doet of nalaat vanwege een verkregen gift, dienst of belofte ten einde daaruit rechtstreeks onrechtmatig voor te verkrijgen voor zichzelf of een ander.

Het Bureau van de Verenigde Naties voor drugs en criminaliteit (UNODC) heeft met haar onderzoek genaamd *The Role Of Corruption in the Smuggling of Migrants* bewezen dat het van belang is om maatregelen vast te stellen om de omkoping van ambtenaren te voorkomen c.q. te bestrijden en de integriteit van ambtenaren te bevorderen. In het rapport van dit onderzoek wordt verder de impact van corruptie op de bestrijding van mensensmokkel

²⁵ Art. 6 lid 3 protocol inzake mensensmokkel

²⁶ Art. 73 Sr.

²⁷ Art. 70 Sr

²⁸ Art. 8 UNTOC

²⁹ Art. 164, 229, 230 en 390a Sr.

³⁰ Wet van 24 september 2017, houdende regels inzake preventie en bestrijding van corruptie en instelling van een Anti-corruptie Commissie, alsmede wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Decreet Uitgifte Domeingrond

benadrukt. Verder worden de verschillende verbanden tussen mensensmokkel en corruptie besproken.³¹

Het onderzoek van UNODC wijst uit dat er veel methoden zijn waarop corruptie kan plaatsvinden om mensensmokkel te vergemakkelijken. Enkele van de meest voorkomende methoden zijn:³²

- kleine corruptie van wetshandhavers, immigratie controleurs en grenscontroles die hun functie misbruiken voor persoonlijke voordelen en reizigers, migranten en illegale migranten uitbuiten;
- infiltratie en intimidatie van immigratie controleurs en grensbescherming functionarissen om de grensovergang en illegale binnenkomst in een land te vergemakkelijken;
- corruptie van immigratieambtenaren die betrokken zijn bij het beoordelen van vluchtelingen aanvragen, het autoriseren van het verblijf van een immigrant in het land of het uitvoeren van deportatie bevelen;
- corruptie van ambtenaren om te voorkomen dat gesmokkelde migranten terugkeren naar hun land van herkomst;
- misbruik van functie door ambtenaren;
- systematische corruptie bij overheidsinstanties, waaronder deelname aan samenzweringen om migranten te smokkelen;
- corruptie van werknemers in de particuliere sector (bijv. personeel van luchtvaartmaatschappijen, reisbureaus of agentschappen, particulier beveiligingspersoneel) om de controles te omzeilen om illegale binnenkomst in een land te vergemakkelijken.

Uitgaande van het vorenstaande kan er sprake zijn van corruptie bij overheidsorganen belast met het migratie beleid in Suriname o.a. ambtenaren te werk gesteld bij de Vreemdelingendienst, de Militaire Politie en het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken.

Corruptie ondermijnt de nationale en internationale inspanningen om mensensmokkel te voorkomen en te beheersen alsook de strijd tegen andere vormen van grensoverschrijdende misdaad, zoals mensenhandel. Derhalve moet het worden aangepakt. In de Anti-Corruptiewet zijn er reeds maatregelen ter bestrijding van corruptie. Desondanks is het van

³¹ The Role Of Corruption in the Smuggling of Migrants Issue Paper, p.5

³² The Role Of Corruption in the Smuggling of Migrants Issue Paper, p.15

belang dat er meer maatregelen worden getroffen om dit verschijnsel te voorkomen oftewel de kans dat het plaatsvindt te minimaliseren.

2. Project Illegalen

In de Grondwet is bepaald dat de toelating van vreemdelingen bij wet zal geschieden.³³ Uitgaande van deze bepaling zijn er in o.a. de Vw bepalingen opgenomen inzake de toelating. Verder zijn er in het Vb nadere regelingen en voorwaarden opgenomen ter uitvoering van de Vw. Conform de Vw en het Vb moeten vreemdelingen die Suriname binnenkomen voldoen aan de geldende vereisten.³⁴ Afhankelijk van het doel van binnenkomst van de vreemdeling moet deze ook in het bezit zijn van een Machtiging Kort Verblijf (MKV). Verder moeten zij in het bezit zijn van een geldige verblijfsvergunning om in Suriname te wonen en te werken. Desondanks zijn er vreemdelingen in Suriname die op illegale wijze c.q. zonder MKV het land zijn binnengekomen en hier verblijven zonder in het bezit te zijn van een geldige verblijfsvergunning. Ook zijn er vreemdelingen die legaal Suriname zijn binnengekomen en in Suriname verblijven, maar niet beschikken over een verblijfsvergunning. Rekening houdende hiermede heeft de Surinaamse overheid met name het ministerie van Justitie en Politie gemeend maatregelen te treffen ter regulering van de vreemdelingen die illegaal in Suriname verblijven.³⁵ Dit middels Projill.

2.1 Wettelijke basis

Elke actie binnen het vreemdelingenbeleid is min of meer naar aanleiding van wettelijke bepalingen. Ingevolge art. 6 lid 1 punt h van het besluit Taakomschrijving 1991 is de Minister van Justitie en Politie belast met de toelating, vestiging, uitzetting en uitlevering van vreemdelingen. De minister is derhalve bevoegd besluiten te nemen met betrekking tot de toelating, vestiging, uitzetting en uitlevering van vreemdelingen. Bij elk besluit van de minister wordt er rekening gehouden met zowel de nationale als de internationale regelingen binnen het vreemdelingenrecht.

De internationale regels zijn vervat in verdragen en protocollen. Enkele verdragen die van belang zijn binnen het vreemdelingenrecht van Suriname zijn o.a.:

- De Universele Verklaring van de Rechten van de Mens 1948
- Het internationaal verdrag betreffende de status van vluchtelingen 1951
- Het internationaal verdrag inzake Burger- en Politieke rechten 1966
- Internationaal verdrag inzake uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie 1966
- Het herziene verdrag van Chaguaramas tot oprichting van de Caribische gemeenschap met inbegrip van de Caricom Interne Markt en Economie 1973

³³ Art. 3 lid 6 Gw.

³⁴ Art. 6 jo. 9 Vw

³⁵ Overweging beschikking van de minister d.d. 21 november 2019

- Inter- Amerikaans verdrag voor de rechten van de Mens 1978

In elk van de bovengenoemde verdragen zijn er bepalingen opgenomen die te maken hebben met de behandeling van vreemdelingen. De landen die partij zijn bij deze verdragen c.q. deze geratificeerd hebben zijn verplicht deze bepalingen na te leven zo ook Suriname. Vermeldenswaard is dat Suriname het VN verdrag inzake mensensmokkel en de bijbehorende protocollen ook geratificeerd heeft en dient derhalve de bepalingen van dit verdrag ook in acht te nemen bij de uitvoering van het vreemdelingenbeleid.

Op nationaal gebied zijn o.a. de volgende wetten van belang:

- De Grondwet;
- De Vreemdelingenwet 1991
- Het Vreemdelingenbesluit 1995
- Wet op Nationaliteiten en Ingezetenschap
- De Wet Personen van Surinaamse Afkomst (PSA)
- Wet Werkvergunning
- Wet Caricom Staatsburgers
- Wet Werkvergunning Vreemdelingen

Voorts is ook belangrijk Besluit facilitering Caricom burgers.

Op nationaal gebied zijn er verder beschikkingen met nadere regels en instructies inzake onderwerpen in de vreemdelingenwetgeving. Enkele van deze zijn:

- Beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 12 oktober 2006 no. 6230/ 06 houdende aanwijzingen plaatsing rode stempel (S.B. 2006 no. 99)
- Beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 25 maart 2007 no.2391/07 houdende nadere aanwijzingen plaatsing rode stempel
- Beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 3 oktober 2003 no.3732/03 inzake aanwijzing van ambtenaren van politie en buitengewone agenten van politie belast met de controle op de binnenkomst in Suriname (S.B. 2004 no. 55)
- Beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 3 oktober 2003 no.3736/03, houdende het vaststellen van welke categorieën van vreemdelingen die vrijgesteld zijn van een of meer der in artikel 27 lid 1 Vw omschreven verplichtingen (S.B. 2004 no. 56)
- Beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 3 oktober 2003 no. 3737/03, inzake het vaststellen van voorschriften met betrekking tot de algemene bekendmaking

van een vordering van het hoofd van de plaatselijke politie om gegevens te verstrekken (S.B. 2004 no.57)

- Beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 3 oktober 2003 no. 3738/ 03, inzake aanwijzing categorieën van vreemdelingen ingevolge artikel 32 lid 2 onder d van het vreemdelingenbesluit 1995 (S.B. 2004 no. 58)
- Beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 3 oktober 2003 no. 3740/03, inzake het vaststellen van voorschriften omtrent inbewaringneming reis- en identiteitspapieren (S.B. 2004 no. 59)
- Beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 3 oktober 2003 no. 3741/03 inzake aanwijzing van de tot uitzetting en inverzekeringstelling bevoegde autoriteit (S.B. 2004 no.60)
- Beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 21 maart 2018 no. 18/02268 inzake Vaststelling van een bijzondere categorie van vreemdelingen in de asielprocedure en vaststelling van nadere voorschriften ter regulering van het verblijf van deze categorie (Beschikking Vaststelling en Voorschriften inzake Verblijf van vreemdelingen in de Asielprocedure)
- Beschikking van de Minister van Justitie en Politie inzake Vaststelling van een bijzondere categorie van vreemdelingen en vaststelling van nadere voorschriften ter regulering van het verblijf van deze categorie (Beschikking Vaststelling en Voorschriften inzake Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen)

Vermeldenswaard is dat er bij laatstgenoemde beschikking geen datum is vermeld omdat het in deze gaat om een bepaald type beschikking welke door de minister wordt uitgegeven ter uitvoering van Projill. Deze omvat de overwegingen voor Projill, de categorie van vreemdeling op wie de beschikking van toepassing is alsook de vereisten voor verkrijging van het verblijf en wordt ook wel de Projill beschikking genoemd.

Thans zijn er 9 van deze beschikkingen getekend en uitgevoerd. Deze beschikking is in beginsel de juridische basis van Projill. Bij de toetsing van de aanvraag bij Projill staat deze centraal met daarnaast de nationale en internationale regelingen inzake vreemdelingen. Bij dit onderzoek zal de aandacht worden gevestigd op de 3 laatste Projill beschikkingen gedateerd 26 juli 2018, 25 maart 2019 en 21 november 2019.

2.2 Doelgroep van Projill

In de Beschikking Vaststelling en Voorschriften inzake Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen wordt de doelgroep of te wel categorieën van vreemdelingen altijd

opgenomen. Ingevolge de beschikking kunnen die categorieën vreemdelingen als bijzonder worden aangemerkt en een aanvraag indienen bij Projill.

De categorieën zijn in de diverse beschikkingen min of meer de volgende:

- a. Vreemdelingen die Suriname legaal zijn binnengekomen met als doel werken, hierna Suriname niet hebben verlaten via de legale doorlaatposten of via illegale grensoverschrijding en niet beschikken over een Kort Verblijf visum (KV);
- b. Vreemdelingen die Suriname legaal zijn binnengekomen met als doel werken, hierna Suriname niet hebben verlaten via de legale doorlaatposten of via illegale grensoverschrijding en het Kort Verblijf visum (KV) is vervallen;
- c. Vreemdelingen die Suriname legaal zijn binnengekomen met als doel werken, hierna Suriname niet hebben verlaten via de legale doorlaatposten of via illegale grensoverschrijding en het kortverblijf is vervallen;
- d. Vreemdelingen waarvan de verblijfsvergunning is verlopen en zij niet aannemelijk kunnen maken dat deze niet meer is verlengd;
- e. Vreemdelingen die een aanvraag tot verblijf, vestiging of vestiging voor onbepaalde tijd hebben ingediend voor 31 december 2010 en niet beschikken over het bewijs van indiening noch een verblijfsvergunning hebben ontvangen;
- f. Vreemdelingen die Suriname legaal zijn binnengekomen met als doel wonen en of werken, door de vreemdelingendienst een verwijder stempel in hun paspoort is geplaatst, maar Suriname niet hebben verlaten of de termijn van verwijdering reeds is verstreken;
- g. Vreemdelingen die zich hebben geregistreerd tijdens de voorregistratie en registratie van de voorgaande projecten illegalen, het bewijs daartoe hebben en formeel nimmer een aanvraag hebben ingediend;
- h. Vreemdelingen die Suriname via illegale grensoverschrijding zijn binnengekomen en beschikken over een geldig document van grensoverschrijding.

Vermeldenswaard is dat de slachtoffers van de zeeroof die op 27, 28 april en 03 mei 2018 heeft plaatsgevonden op de Surinaamse wateren ook gerekend worden tot een bijzondere categorie volgens de Projill beschikking. Dit als onderdeel van de acties door de autoriteiten van Suriname in de zeeroof incident waarbij enkele personen van Guyanese komaf van het leven zijn beroofd.

Verder valt op te merken dat vreemdelingen die een direct gevaar opleveren voor de openbare orde en rust dan wel een gevaar vormen voor de nationale veiligheid of volksgezondheid niet behoren tot de categorieën van vreemdelingen zoals hierboven genoemd. Vreemdelingen aan

wie een uitzettings-, weigerings-, intrekkingbeschikking of ongewenstverklaring is verleend en niet toegestaan zijn om in Suriname te verblijven behoren ook niet tot bovengenoemde categorieën. Laatstgenoemden moeten ingevolge art. 24 Vw worden uitgezet.³⁶

2.2.1 De vereiste documenten

In de Projill beschikking zijn er behalve de verschillende categorieën van vreemdelingen oftewel doelgroep ook documenten genoemd die moeten worden aangeleverd bij de indiening van de aanvraag tot verblijf. Indien de vreemdeling behoort tot een der categorieën mag hij/zij een aanvraag tot verblijf indienen op Projill mits hij/zij de vereiste documenten kan aanleveren. De documenten die vereist zijn bij de aanvraag zijn namelijk:³⁷

1. Verzoekschrift gericht aan de minister van Justitie en Politie;
2. Plakzegel van SRD 1,50;
3. Een recente goedgeijkende paspoort pasfoto;
4. Kopieën van alle beschreven pagina's van het paspoort;
5. Gelegaliseerde geboorteakte c.q. gelegaliseerde vertaling naar de Nederlandse taal of Engels;
6. Een gelegaliseerd bewijs van de burgerlijke staat van de vreemdeling c.q. gelegaliseerde vertaling naar de Nederlandse taal of Engels;
7. Een gelegaliseerd goed gedrag van het land van herkomst c.q. gelegaliseerde vertaling naar de Nederlandse taal of Engels;
8. Een geldige bewijs van ziektekostenverzekering;
9. Een bewijs van voldoende middelen van bestaan;
10. Een stortingsbewijs van de leges betaald door c.q. ten behoeve van de vreemdeling.

- **Verzoekschrift gericht aan de minister van Justitie en Politie**

Ingevolge art. 21 Vb stelt de Minister van Justitie en Politie de modellen van verzoekschriften en de formulieren die gebruikt worden voor de verlening van een vergunning tot verblijf vast. De minister heeft invulling gegeven aan deze bevoegdheid in de beschikking houdende vaststelling modellen van verzoekschriften en de te bezigen formulieren behorende bij verzoeken als bedoeld in art. 21 Vb. Het verzoekschrift welke

³⁶Paragraaf III Projill beschikking d.d.21 november 2019

³⁷Paragraaf II punt a Projill beschikking d.d.21 november 2019

gebruikt wordt voor de aanvraag bij Projill is een der verzoekschriften welke vastgesteld is door de minister.

Het verzoekschrift moet volledig en correct zijn ingevuld door de aanvrager. Indien de aanvrager gehuwd is en zijn/haar partner c.q. gezin wenst mee te nemen op de aanvraag dienen hun gegevens ook te worden vermeld op het verzoekschrift. Verder moet het verzoekschrift worden voorzien van een plakzegel van ten minste SRD 1,50. Het verzoekschrift wordt door de medewerkers van Projill aan de vreemdeling verstrekt.

Voor genoemd verzoek moet ingevolge art. 21 Vb ingediend worden bij de Hoofdafdeling Vreemdelingenzaken van het ministerie van Justitie en Politie. Thans moet dit bij het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken.

- **Paspoort**

Ingevolge art. 45 en 46 Vb kunnen ambtenaren belast met de controle op de binnenkomst en de toezicht van vreemdelingen aantekening maken in het paspoort. In de Beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 6 april 2004 no. 3739/03, houdende het vaststellen van voorschriften met betrekking tot de te stellen aantekeningen in de reis- en identiteitspapieren ingevolge de artikelen 45 en 46 van het Vb 1995 (S.B. 2004 no. 65) zijn er verder regelingen opgenomen met betrekking tot deze bevoegdheid.

Ten einde een beeld te hebben op welke wijze de vreemdeling Suriname is binnengekomen zal de aandacht worden gevestigd op de aantekeningen in het paspoort van de vreemdeling.

De aanvrager alsook de overige personen voor wie de aanvraag geldt dienen derhalve een geldig paspoort te overleggen. Indien het paspoort is vervallen, gestolen of in ongerede is geraakt, dan dient de vreemdeling een nieuw paspoort of een aanvraag strook voor een nieuw paspoort te overleggen.

Indien het paspoort in bewaring is genomen door de Vreemdelingendienst³⁸ dan dient de vreemdeling een kopie van de houderpagina en alle beschreven en bestempelde pagina's van het paspoort te overleggen, voorzien van een stempel en een handtekening van de ambtenaar van de Vreemdelingendienst.

³⁸Ingevolge art. 47 Vb ende beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 3 oktober 2003 no. 3740/03, inzake het vaststellen van voorschriften omtrent inbewaringneming reis- en identiteitspapieren(S.B. 2004 no. 59)

- **Geboorteakte**

De aanvrager dient een gelegaliseerde geboorteakte te overleggen van elk persoon voor wie de aanvraag geldt. Indien deze akte in een andere taal dan het Nederlands of Engels is, dan dient ook een vertaling (door een beëdigde tolk) te worden toegevoegd.

- **Burgerlijke staat**

De aanvrager dient een gelegaliseerd bewijs over zijn of haar burgerlijke staat te overleggen bij de indiening van de aanvraag. Afhankelijk van de burgerlijke staat kan het bewijs een der volgende documenten zijn:

- bewijs van ongehuwde staat niet vereist indien de vreemdeling ongehuwd is;
- gelegaliseerde huwelijksakte indien de vreemdeling gehuwd is;
- gelegaliseerde echtscheidingsakte als de vreemdeling gescheiden is;
- gelegaliseerde overlijdensakte als de echtgeno(o)t(e) van de vreemdeling reeds overleden is;

Vermeldenswaard is dat indien bovengenoemde documenten in een andere taal dan het Nederlands of Engels zijn, dient de vreemdeling ook een vertaling van het document (door een beëdigde tolk) toe te voegen.

- **Een bewijs van voldoende middel van bestaan**

In art. 6 lid 2 punt c Vw is bepaald dat het de vreemdeling is toegestaan in Suriname te verblijven indien deze over voldoende middelen beschikt om te voorzien in de kosten van zijn verblijf in Suriname. De vreemdeling zal derhalve middels bewijzen moeten aantonen dat hij/zij in de kosten van zijn/haar verblijf kan voorzien. Afhankelijk van de bron van inkomsten c.q. middel van bestaan van de aanvrager zal hij een der volgende documenten moeten overleggen:

Bron van inkomsten	Bewijs
Arbeid	Werkgeversverklaring met: <ul style="list-style-type: none">- een geldigheid van 3 maanden,- de hoogte van het inkomen in Surinaamse Dollars- het bedrijfsstempel en handtekening van de werkgever- de contactgegevens van de werkgever/bedrijf: naam, adres, telefoonnummer en emailadres

Bedrijf/ Winkel vergunning	De vergunning van de onderneming met een geldigheid van 1 jaar welke op naam van de aanvrager staat.
Niet- vergunningplichtig Ondernemingen	<ul style="list-style-type: none"> - KKF uittreksel - Met een betalingsbewijs van de belastingen. Hierop moet staan vermeld de definitieve aangifte met ten minste een zuiver inkomen van SRD 14736, - of een voorlopige aangifte bewijs met een zuiver inkomen
Pensioen of andere uitkering	<ul style="list-style-type: none"> - Bewijs van pensioenuitkering of andere uitkering - Jaaropgave of een ander bewijs
Anders	<ul style="list-style-type: none"> - Overmakingen waaruit duidelijk blijkt dat de vreemdeling over een inkomen beschikt. - Bankverklaring; met een minimum bedrag van SRD 1300, - voor ten minste 1 persoon - Bankafschriften van de afgelopen 3 maanden - Belastingverklaring; hierop moet staan vermeld de definitieve aangifte met ten minste zuiver inkomen of een voorlopige aangifte bewijs - Garantstelling³⁹

Bij garantstelling dient de aanvrager ook de volgende documenten te overleggen:

- Een volledig ingevulde garantstelling formulier welke voorzien moet zijn van een handtekening en van een plakzegel van ten minste SRD 1,50;
- Een paspoort (indien de garantsteller een vreemdeling is) of ID (indien de garantsteller geen vreemdeling is)

³⁹Ingevolge art. 6 lid 3 Vw en art. 17 punt b Vb

- Een geldige verblijfsvergunning of vestigingsvergunning (indien de garantsteller een vreemdeling is)
- Verklaring van inschrijving van CBB
- Bewijs over bron van inkomsten/ Middelen van bestaan van de garantsteller

Vermeldenswaard is dat alleen echtgeno(o)te, partners, kinderen en ouders van de aanvrager garant mogen staan voor deze.

- **Ziektekostenverzekering**

Ingevolge art. 17 punt c Vb dient de vreemdeling voldoende verzekerd te zijn tegen ziektekosten met inbegrip van de kosten verbonden aan opname en verpleging in een psychiatrische inrichting. Naar aanleiding van deze bepaling en de bepaling uit de Projill beschikking dient de vreemdeling een bewijs van ziektekostenverzekering te overleggen voor de aanvraag.

Zowel de aanvrager als de overige personen voor wie de aanvraag geldt, dienen een bewijs waaruit blijkt dat zij in het bezit zijn van een ziektekostenverzekering, te overleggen. De ziektekostenverzekering moet in Suriname zijn gedekt.

Als bewijs mag dienen een kwitantie van betaling of een verzekeringskaart. De ziektekostenverzekering moet bij de indiening minimaal 1 maand geldig zijn.

- **Bewijs van goed gedrag**

In art. 6 lid 2 punt c is bepaald dat het de vreemdeling is toegestaan in Suriname te verblijven mits hij/zij geen gevaar oplevert voor de openbare orde en rust, de nationale veiligheid of volksgezondheid. Ten einde dit te bewijzen dient de aanvrager een gelegaliseerde akte van goed gedrag te overleggen van elk volwassen persoon voor wie de aanvraag geldt. Indien deze akte in een andere taal dan het Nederlands of Engels is, dan dient ook een vertaling (door een beëdigde tolk) te worden toegevoegd.

Het goed gedrag kan ook in Suriname worden aangevraagd indien dit uit het land van herkomst niet kan worden aangetoond.

- **Een stortingsbewijs van de leges betaald door c.q. ten behoeve van de vreemdeling**

Er is een bepaald lege oftewel financiële verplichting gekoppeld aan de aanvraag van de vreemdeling. In de Vw is bepaald dat een bedrag wordt geheven ter zake een verblijfsvergunning ten laste van de vreemdeling.⁴⁰ Voor de indiening van een aanvraag bij Projill zijn er voor de diverse categorieën een bedrag genoemd welke de vreemdeling zal

⁴⁰Art. 18 lid 2 Vw

moeten afdragen ter verkrijging van de vergunning tot verblijf. Dit afhankelijk van de categorie waartoe deze behoort.⁴¹

Van belang te vermelden is dat de Minister ontheffing kan verlenen voor de vereiste van de geboorteakte, bewijs van burgerlijke staat alsook de akte van goed gedrag.⁴² Dit in gevallen waarbij de vreemdeling niet in staat is de vereiste documenten te overleggen. De categorie vreemdelingen die via illegale grensoverschrijding Suriname zijn binnen gekomen⁴³ kunnen geen beroep doen op deze ontheffing.⁴⁴

Verder kan na de beoordeling van de aangeleverde documenten additionele documenten c.q. informatie opgevraagd worden.

2.3 De uitvoering van Projill

Voor de uitvoering van Projill is een bepaald procedure uitgestippeld. Bij de indiening zal de vreemdeling min of meer de volgende procedure moeten volgen:

- De vreemdeling zal zich persoonlijk moeten melden met het origineel paspoort en de overige originele benodigde documenten;
- Vervolgens zal de vreemdeling zich moeten begeven naar het aanmeldloket voor het halen van een volgnummer.
- De vreemdeling wordt op nummer volgorde opgeroepen om de originele documenten aan te bieden en een interview af te staan;
- Indien alle originele documenten zijn overgelegd, wordt het interview afgenomen en de originele documenten gedigitaliseerd;
- Zijn niet alle documenten aanwezig zal er geen interview worden afgenomen en de documenten worden geretourneerd aan de vreemdeling;
- Na het interview wordt de vreemdeling met het paspoort verwezen naar het loket van de bank in deze de Surinaamse Postspaarbank (SPSB) voor het betalen van de leges. Dit loket bevindt zich in hetzelfde gebouw waar het Projill wordt uitgevoerd;
- De vreemdeling meldt zich wederom aan bij het loket van Projill met de kwitantie van de storting van de bank, zodat deze kan worden gescand.
- Hierna ontvangt de vreemdeling het stortingsbewijs, de originele documenten en het bewijs van indiening met de datum waarop deze de verblijfsvergunning moet ophalen.

⁴¹Paragraaf II punt a punt 10 Projill beschikking d.d. 21 november 2019

⁴²Paragraaf II punt c Projill beschikking d.d. 21 november 2019

⁴³Zie paragraaf 2.2 Doelgroepen

⁴⁴Paragraaf II punt d Projill beschikking d.d. 21 november 2019

2.3.1 Het interview

Zoals in de procedure aangegeven zal de vreemdeling een interview moeten afstaan. Tijdens deze zal er nadere informatie worden gevraagd aan de vreemdeling over diens verblijfsstatus, huisvesting, middelen van bestaan, over gezinsleden binnen en buiten Suriname en als deze aan zijn belastingplicht heeft voldaan.

Van de vreemdeling wordt verwacht dat deze het correcte adres, woonplaats en telefoonnummer doorgeeft. Deze informatie is van belang voor de verdere afhandeling van de aanvraag.

Ten einde het interview af te nemen zijn er standaard formulieren ontwikkeld met vragen die gesteld kunnen worden aan de vreemdeling. Bij het opstellen van deze formulieren is de nadruk gelegd op de wijze waarop de vreemdeling Suriname is binnengekomen. Uitgaande van deze informatie is een interview formulier voor vreemdelingen die Suriname illegaal zijn binnengekomen en een voor vreemdelingen die Suriname legaal zijn binnengekomen. Het verschil tussen deze 2 formulieren ligt bij de vragen inzake de verblijfsstatus van de vreemdeling. Bij de vreemdelingen die Suriname illegaal zijn binnengekomen worden er meerdere vragen gesteld ten einde een beeld te scheppen over hoe de vreemdeling Suriname is binnengekomen alsook het doel van zijn reis.

Enkele vragen die specifiek worden gesteld aan de vreemdeling die Suriname is binnengekomen via illegale grensoverschrijding zijn:

- Met wie bent u naar Suriname afgereisd?
- Wie heeft de overgelegde documenten in orde gemaakt?
- Hoe heeft u voor het eerst over Suriname gehoord?
- Wie heeft uw reis betaald?
- Moet u het geld voor uw reis terugbetalen?
- Wanneer heeft u uw woonplaats verlaten om naar Suriname te komen?
- Om welke redenen heeft u uw woonplaats moeten verlaten?
- Waar heeft u gewoond?
- Heeft u andere landen aangedaan alvorens u Suriname bent binnengekomen?
- Op welke manier heeft u uw woonplaats verlaten om naar Suriname af te reizen?
- Moest in de transit plaatsen/landen enige activiteiten worden uitgevoerd?
- Wat denkt u dat er zal gebeuren als u terug zal moeten keren naar uw land?
- Bent u Suriname legaal binnengekomen? (Immigratie)
- Bent u bij de Vreemdelingendienst geweest om het Kortverblijf te verlengen?

- Hoe lang woont u in Suriname?
- Heeft u eerder een aanvraag ingediend op het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken of geregistreerd bij vorige projecten "Illegalen"?
- Heeft u vrees ervaren gedurende uw reis naar en verblijf in Suriname?
- Bent u van plan in Suriname te verblijven?
- Indien voor de reis een baan beloofd werd; Heeft u de baan die u beloofd werd?
- Wordt uw salaris uitbetaald of houdt iemand het voor u vast?

Verder zijn er vragen opgenomen die de medewerker aansporen om de vreemdeling van wie het interview wordt afgenomen te observeren. De medewerker moet aan het eind van het interview namelijk antwoord geven op de volgende vragen;

- Welke zaken zijn u tijdens het interview opgevallen?
- Hoe was het gedrag van betrokkene?
- Hoe ziet betrokkene eruit?
- Nadere bijzonderheden

Door voornoemde vragen te stellen kan er volgens de supervisor worden achterhaald indien er sprake is van mensensmokkel of mensenhandel.⁴⁵

Vermeldenswaard is dat bij elk van deze interviews de interviewer dient aan te geven hoe het interview is afgelopen alsook hoe de vreemdeling is overgekomen bij het interview. Dit ten einde onregelmatigheden vast te leggen en te rapporteren.

2.3.2 Training personeel

Er zijn verschillende vreemdelingen van verschillende komaf die zich melden bij Projill met diverse documenten van hun land van herkomst. Derhalve is het van belang dat de medewerker weet wat het onderscheid is tussen de diverse documenten. Verder is het belangrijk dat de medewerkers originele documenten kunnen onderscheiden van vervalste. De medewerkers moeten weten waarop zij moeten letten namelijk de echtheidskenmerken van de documenten. Verder is het van belang dat de medewerker aldaar zich integer gedragen bij de uitvoering van de werkzaamheden.

Alvorens een aanvang werd gemaakt met het project zijn er trainingen verzorgd aan de medewerkers. Namelijk trainingen met betrekking tot klantvriendelijkheid en documenten herkenning, identiteitsfraude en integriteit op de werkvloer. Verder ook nog on the job trainingen inzake het Projill en het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken. Aan de medewerkers zijn er tools aangereikt voor het ontvangen en interviewen van de vreemdeling.

⁴⁵Vraag gesprek met Opti N., 6 augustus 2020

De trainingen zijn verzorgd door personen die reeds werkzaam zijn bij het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken, de Onderzoeksdienst alsook de afdeling Vreemdelingendienst. Het opmerkelijke is dat mensensmokkel niet aan de orde is geweest bij de trainingen.

2.4 Controle en toezicht van vreemdelingen tijdens Projill

In zowel de Vw als het Vb zijn er bevoegdheden toegekend aan ambtenaren van politie met betrekking tot het toezicht op vreemdelingen. Ingevolge art. 5 Vw en de Beschikking van de Ministerie van Justitie en Politie van 6 april 2004 no. 3733/03, ter uitvoering van artikel 4 leden 1 en 2, artikel 5 lid 4 van de Vreemdelingenwet 1991 (S.B. 1992 no.3) en de artikelen 3 en 15 van het Vreemdelingenbesluit 1995 (S.B. 1995 no.85) is de afdeling Vreemdelingendienst belast met de toezicht op vreemdelingen. De afdeling voert werkzaamheden uit in het kader van toezicht op vreemdelingen en wordt in dat kader vaak gecontact. Bij de uitvoering van de aan hun toegekende taken en bevoegdheden dienen zij rekening te houden met de Projill beschikking. Ingevolge art. 24 Vw kunnen vreemdelingen aan wie het niet is toegestaan in het land te verblijven worden uitgezet. In dat kader zijn er enkele maatregelen die getroffen kunnen worden tegen de vreemdeling in aanloop naar diens uitzetting.⁴⁶

2.4.1 De inverzekeringstelling van de vreemdeling

Een der maatregelen die getroffen kan worden tegen de vreemdeling die illegaal in Suriname vertoeft, is de inverzekeringstelling. Uit de praktijk blijkt dat de VD wordt gemeld indien gevallen van illegale vreemdelingen zich voordoen. De VD wordt hiervan in kennis gesteld door het hoofd van de plaatselijke politie. Na deze melding treedt de VD in contact met de OvJ belast met vreemdelingenzaken bij het OM. En worden er vervolgens voorbereidingen getroffen voor de inverzekeringstelling van de vreemdeling.⁴⁷

Bij deze gaat het om vreemdelingen die slechts de Vw hebben overtreden. Dit vanwege het feit dat ze niet voldoen aan de vereisten c.q. voorwaarden om in Suriname te mogen verblijven of niet al het nodige hebben gedaan om een verblijfsvergunning te verkrijgen. Deze kunnen in verzekering worden gesteld ingevolge art. 28 Vw. Dit vanwege hun illegale verblijfsstatus.

- **Het proces van de VD:**

- De vreemdeling wordt aangehouden door de plaatselijke politie;
- Het hoofd van de plaatselijke politie stelt de VD in kennis van de aanhouding;

⁴⁶Art. 24 Vw e.v.

⁴⁷BindaKrishnakoemar, Hoofd van de afdeling Vreemdelingendienst

- De VD treedt in contact met het OM inzake het voornoemde en maakt afspraken over de voorgeleiding van de vreemdeling;
- De vreemdeling wordt voorgeleid. Na zijn voorgeleiding volgt de inverzekeringstelling van max. 30 dagen. De vreemdeling wordt dan in bewaring genomen.
- Na de inverzekeringstelling kan de vreemdeling worden uitgezet.
- Als de vreemdeling na de inverzekeringstelling niet kan worden uitgezet⁴⁸ wordt aan deze een aanmeldplicht opgelegd.⁴⁹

Vanwege Projill wordt voornoemd proces niet ingezet als de vreemdeling tot een in de Projill beschikking genoemde categorieën van vreemdeling behoort.⁵⁰ Als er een melding binnenkomt bij de VD over een vreemdeling die is aangehouden vanwege illegaliteit zal de afdeling de Projill beschikking in acht moeten nemen. Ingevolge deze wordt de vreemdeling in kennis gesteld over Projill en de mogelijkheid tot het aanvragen van een verblijfsvergunning. Verder wordt de vreemdeling in de gelegenheid gesteld om een aanvraag tot verblijf in te dienen. Hierdoor verkrijgt deze een legale verblijfsstatus.

Vermeldenswaard is dat het paspoort van de vreemdeling wel in bewaring⁵¹ wordt genomen. Aan de vreemdeling wordt voor de indiening bij Projill dan een kopie van de houderpagina en alle beschreven en bestempelde pagina's van het paspoort, voorzien van een stempel en een handtekening van de ambtenaar van de Vreemdelingendienst afgegeven.

2.4.2 Politieel onderzoek

Na de indiening van de aanvraag bij Projill vindt er een politie onderzoek plaats. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de afdeling Onderzoekdienst van het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken. De Onderzoekdienst bestaat ook uit politie ambtenaren. De politie ambtenaren gaan bij dit onderzoek na als de informatie die door de vreemdeling is verstrekt klopt. Dit is een vorm van controle op de vreemdeling die een aanvraag heeft ingediend.

Tijdens het onderzoek wordt er een buurtonderzoek verricht in de directe omgeving van het woonadres van de vreemdeling. Verder wordt er onderzoek gedaan over criminele antecedenten van de vreemdeling. Voor de vreemdelingen die via illegale grensoverschrijding Suriname zijn binnengekomen is dit onderzoek van eminent belang.

⁴⁸Volgens het Hoofd van de VD ligt de reden hiervoor in het niet hebben van financiële middelen ten behoeve van de uitzetting

⁴⁹Ingevolge art. 19 Vw jo. 40 Vb

⁵⁰Zie paragraaf 2.2 doelgroepen

⁵¹Ingevolge art. 47 Vw en de beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 3 oktober 2003 no. 3740/03, inzake het vaststellen van voorschriften omtrent in bewaringneming reis- en identiteitspapieren (S.B. 2004 no. 59).

Ingevolge de Projill regelingen dient er een positief politierapport te worden opgemaakt voor het verlenen van de verblijfsvergunning aan deze categorie. Zolang het politierapport niet binnen is krijgt deze categorie vreemdelingen geen verblijfsvergunning. Mocht het politierapport negatief zijn is dat reden om de aanvraag te weigeren. Vervolgens treedt de procedure van de VD in zoals eerder beschreven.

3. Projill in relatie tot de regelingen inzake de preventie van mensensmokkel

In Hoofdstuk 1 is gesproken over de nationale alsook de internationale bepalingen inzake mensensmokkel en in hoofdstuk 2 over Projill. In dit hoofdstuk zal de aandacht worden gevestigd op de volgende vragen:

1. Hoe staat het Projill in relatie tot art. 249b Sr.?
2. Hoe staat het Projill in relatie tot het VN protocol inzake mensensmokkel?

Ter beantwoording van voornoemde vragen zal er een vergelijking worden gemaakt tussen de nationale wetgeving en Projill. Verder zal de Projill worden vergeleken met de internationale verplichtingen. Bij deze zullen art. 249b Sr. en de artikelen van het VN Protocol inzake mensensmokkel centraal staan.

Verder zal er bij de praktijksituaties de nadruk worden gelegd op de uitvoering van Projill en de doelgroep c.q. de categorieën van vreemdelingen die deelnemen aan dit project.

3.1 Projill in relatie tot 249b sr

In paragraaf 1.2 is er reeds gesproken over de bestanddelen van mensensmokkel. Deze zijn namelijk:

- het verkrijgen van een illegale binnenkomst;
- naar of in een land waarvan die persoon geen onderdaan of ingezetene is;
- financieel of ander materieel voordeel.

Ingevolge art. 6 van het protocol inzake mensensmokkel moeten partijstaten handelingen die min of meer getypeerd kunnen worden als mensensmokkel strafbaar stellen. Suriname heeft hieraan invulling gegeven middels art. 249b Sr.

Gelet op het feit dat illegale binnenkomst naar of in een land waarvan die persoon geen onderdaan of ingezetene is een bestanddeel is van mensensmokkel, is het van belang dat dit voorkomen wordt. Ingevolge de nationale en internationale regels dienen personen die geen onderdaan of ingezetene van Suriname zijn, invulling te geven aan de nationale vereisten om naar Suriname af te reizen c.q. te verblijven.

Opmerkelijk is dat de doelgroep van Projill juist uit categorieën van vreemdelingen bestaat die niet voldoen aan de wettelijke vereisten om in Suriname te verblijven c.q. Suriname

illegaal zijn binnengekomen.⁵² Uit de statistieken van Projill blijkt dat vanaf 20 september 2017 tot en met 13 maart 2020 ± 5758 illegale vreemdelingen een verblijfsvergunning hebben verkregen.⁵³ Bij de groep vreemdelingen die Suriname illegaal zijn binnengekomen kan de vraag gesteld worden als er sprake is van mensensmokkel. Dit omdat er bij deze groep twee der bestanddelen van mensensmokkel voorkomen.

Ingevolge de bepalingen van het UNTOC en het VN protocol inzake mensensmokkel dienen partijstaten al het nodige te doen om mensensmokkel te voorkomen, op te sporen en bestrijden, zo ook Suriname. Uitgaande van de doelgroep van Projill mag gesteld worden dat Suriname als partijstaat juist het omgekeerde doet met de uitvoering van het Projill. Deze doelgroep schept eerder het beeld dat indien de vreemdeling illegaal Suriname binnenkomt met behulp van mensensmokkelaar(s) deze in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning zonder dat er wordt nagetrokken als er sprake is van mensensmokkel c.q. sanctie wordt opgelegd aan de mensensmokkelaar(s) die zijn dienst in deze heeft verleend. Wat min of meer invloed zal hebben op de handhaving van de bepalingen in art. 249b Sr. Kortom een handeling welke een negatief effect heeft op de preventie en bestrijding van mensensmokkel.

3.2 Projill in relatie tot de internationale regelingen

In zowel het UNTOC als het VN protocol inzake mensensmokkel zijn er maatregelen en verplichtingen opgenomen die een preventieve werking hebben op mensensmokkel. In deze paragraaf zal Projill worden vergeleken met de maatregelen die betrekking hebben op:

- Reis- of identiteitsdocumenten;
- Opleiding.
 - Opleiding

Ingevolge art. 29 UNTOC moeten partijstaten, voor zover nodig, specifieke opleiding programma's uitwerken, ontwikkelen of verbeteren ten behoeve van zijn diensten voor opsporing en bestraffing. Daaronder ook begrepen de parketmagistraten, de onderzoeksrechters en douanebeambten, alsook ander personeel belast met de voorkoming, opsporing en bestraffing van de in het verdrag omschreven delicten. Verder geeft het VN protocol inzake mensensmokkel aan dat partijstaten gespecialiseerde opleiding voor immigratie- en andere bevoegde functionarissen moeten verzorgen of verbeteren ten behoeve van de voorkoming van de in art. 6 van het VN protocol bedoelde handelingen en ten behoeve van de humane behandeling van migranten die het voorwerp zijn geweest van dergelijke handelingen, waarbij hun rechten als bedoeld in het protocol worden

⁵²Zie paragraaf 2.2 Doelgroepen

⁵³ Statistieken Projill V t/m XI

geëerbiedigd.⁵⁴ Deze opleidingen moeten o.a. gericht zijn op het verbeteren van procedures voor het ontdekken van gesmokkelde personen op gebruikelijke en ongebruikelijke punten van binnenkomst en vertrek.

Uitgaande van het eerder vermelde is het van belang dat de medewerkers en de functionarissen belast met de uitvoering van Projill adequate kennis hebben over mensensmokkel. Een basiskennis van de belangrijkste categorieën van mensensmokkel en aanverwant gedrag kunnen helpen bij het verzamelen van inlichtingen en het onderzoeken van mensensmokkel.⁵⁵

Uit een vraaggesprek met een der supervisors bij Projill is gebleken dat voor de aanvang van Projill trainingen zijn verzorgd aan de medewerkers. Deze trainingen hadden betrekking op de volgende onderwerpen:

- Klantvriendelijkheid
- Corruptie gevoeligheid
- Integriteit op de werkvloer

Verder worden er tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tools voor documenten erkenning aangereikt aan de medewerkers. Binnen de groep van medewerkers die werkzaamheden hebben verricht bij het laatste Projill⁵⁶ hebben slechts twee medewerkers een training vanuit het UNHCR⁵⁷ gehad waarbij mensensmokkel en mensenhandel aan de orde zijn gekomen. Het ging in deze om een twee daagse training. Naar haar zeggen is deze niet voldoende om de nodige kennis te vergaren over de preventie, opsporing en bestrijding van mensensmokkel alsook het identificeren van de slachtoffers.⁵⁸

Uitgaande van de bevindingen uit dit gesprek mag gesteld worden dat niet al het nodige is gedaan om de medewerkers de nodige kennis bij te brengen over mensensmokkel zoals vastgesteld in het UNTOC en het VN protocol inzake mensensmokkel. Voor het identificeren van mogelijke slachtoffers van mensensmokkel zal de medewerker bij het Projill vaak genoeg gebruik moeten maken van parate kennis. Wat niet professioneel is en ook niet overeenstemt met de maatregelen voor preventie van mensensmokkel.

⁵⁴Art. 14 lid 1 VN protocol inzake mensensmokkel

⁵⁵Issue Paper - A short introduction to migrant smuggling, p. 17

⁵⁶de beschikkingen van de Minister van Justitie en Politie d.d. 21 november 2019 en 25 maart 2019 inzake Vaststelling en Voorschriften inzake Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen

⁵⁷United Nations High Commissioner for Refugees

⁵⁸Vraag gesprek met Jhinkoe V., 6 augustus 2020

- Controle van reis- identiteitsdocumenten

Een typische modus operandi voor migrantensmokkel is het misbruiken van legale migratiekanalen zoals asielprocedures, gezinshereniging procedures, werk- en studieregelingen, toeristenvisa en dergelijke.⁵⁹ Dit misbruik uit zich ook in de vorm waarin het delict mensensmokkel wordt gepleegd.⁶⁰ Het protocol definieert "frauduleuze reis- of identiteitsdocumenten" als elk document die ten onrechte is gemaakt of gewijzigd, of die op onjuiste wijze is uitgegeven of verkregen via verkeerde voorstelling van zaken, corruptie, dwang of enige andere onwettige manier.⁶¹

Ingevolge art. 6 lid 1 punt b van het VN protocol inzake mensensmokkel dienen partijstaten de vervaardiging van frauduleus reis- of identiteitsdocumenten alsook het aanschaffen, verschaffen of bezitten van dergelijk documenten strafbaar te stellen. Verder zijn er preventieve maatregelen in art. 12 en 13 van het protocol ten aanzien van frauduleuze documenten. In Suriname is het gebruik en vervaardiging van valse documenten ook strafbaar gesteld.⁶²

De doelgroep van Projill bevat deelsvreemdelingen die geen of niet de juiste visa hebben om een aanvraag tot verblijf in te dienen. Bij deze groep van vreemdelingen bestaat de mogelijkheid dat hun visa op onjuiste wijze is verkregen. Dit omdat de visa die aan hen is verstrekt niet overeenstemt met hun wil om in Suriname te verblijven. Deze hebben dus hoogstwaarschijnlijk niet de juiste informatie verstrekt bij de verkrijging van de visa. De situatie die bij deze groep kan worden geschetst past binnen de vorm van mensensmokkel waarbij er misbruik wordt gemaakt van reis- identiteitsdocumenten. Hiermede wordt een van de vormen van mensensmokkel geaccommodeerd.

3.3 Interview Projill en het identificeren van mensensmokkel

In paragraaf 2.3.1 is het interview van de vreemdeling aan de orde gekomen. Zoals aangegeven zijn er twee verschillende interviewformulieren met standaard vragen bij Projill. Naar zeggen van een der supervisors hebbende functionarissen die belast zijn met de voorbereiding van Projill wel degelijk ervan bewust dat de vreemdelingen die zich melden mogelijke slachtoffers kunnen zijn van transnationale delicten (met name mensensmokkel en mensenhandel). Met dat in gedachte is besloten om een ander interviewformulier te hanteren voor personen die Suriname illegaal zijn binnengekomen. Op basis van de beantwoording

⁵⁹ The Role Of Corruption in the Smuggling of Migrants Issue Paper, p. 14

⁶⁰ paragraaf 1.2.1

⁶¹ Art.3 punt c VN protocol inzake mensensmokkel

⁶² Art. 278 Sr.

van de vragen uit het formulier kan worden nagegaan indien er sprake is van mogelijke mensenhandel of mensensmokkel.⁶³

Rekening houdend met de vormen waarin mensensmokkel wordt gepleegd is het identificeren van mogelijke slachtoffers ingewikkeld. Het alleen stellen van de vragen uit het formulier is niet voldoende voor het identificeren van mogelijke slachtoffers. De medewerkers moeten ook beschikken over adequate kennis om na te gaan indien er sprake is van mensensmokkel.

Verder zijn er ook slachtoffers die via de legale weg het land binnen kunnen komen. Dit door misbruik van documenten en procedures. Gelet op het feit dat de diepgaande vragen over de reis naar Suriname slechts gesteld worden bij het interview met een vreemdeling die illegaal het land is binnengekomen, mag gesteld worden dat die groep slachtoffers die via de legale weg Suriname binnenkomen niet geïdentificeerd zullen worden bij het interview. Wat nadelig is voor de bestrijding van mensensmokkel.

3.4 Geconstateerde gevallen van mensensmokkel⁶⁴

Zoals eerder aangegeven wordt bij het interview getracht om na te gaan indien er sprake is van mensensmokkel.⁶⁵ Indien er onregelmatigheden worden geconstateerd bij de vreemdeling tijdens het interview wordt dit door de medewerker gerapporteerd aan de Supervisor. En deze schakelt vervolgens de Onderzoeksdienst in die de zaak verder afhandelt.

Volgens de supervisor van Projill hebben zich wel gevallen voorgedaan waarbij het vermoeden bestaat dat er sprake is van mensensmokkel c.q. mensenhandel. Deze zijn gerapporteerd aan de Onderzoeksdienst van het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken, die deze verder heeft afgehandeld met de politie.

Vermeldenswaard is dat de resultaten uit het onderzoek tot op het moment van mijn gesprek met de supervisor niet bekend was.

Het onderzoek van de gerapporteerde gevallen geeft aan dat bij Projiller gedeeltelijk invulling wordt gegeven aan de verplichtingen inzake onderzoek van delict mensensmokkel als vastgesteld in het UNTOC.⁶⁶ Het onderzoek in deze zal moeten uitwijzen als er in de gerapporteerde gevallen daadwerkelijk sprake daarvan is.

⁶³Vraag gesprek met Opti N., 6 augustus 2020

⁶⁴Vraag gesprek met Opti N., 6 augustus 2020

⁶⁵Paragraaf 2.3.1 Het interview

⁶⁶Art. 15 e.v. UNTOC

Conclusie

De Probleemstelling bij dit onderzoek luidt als volgt;

In hoeverre is de uitvoering van het Projill in strijd met de nationale en internationale regels inzake de bestrijding van mensensmokkel?

Uitgaande van deze probleemstelling kunnen de volgende conclusies getrokken worden:

Mensensmokkel is een transnationaal delict dat in verschillende vormen kan worden gepleegd. Het UNTOC en het VN protocol inzake mensensmokkel vormen een internationale basis voor de voorkoming, bestrijding en vervolging van dit delict. In deze twee documenten zijn bepalingen opgenomen die gehanteerd worden bij de bestrijding van mensensmokkel. De staten die partij zijn bij dit verdrag en bijbehorend protocol zijn gehouden invulling te geven aan de verplichtingen die uit deze voortvloeien.

In art. 249b Sr. is mensensmokkel strafbaar gesteld. Hiermede heeft Suriname als partijstaat invulling gegeven aan de bepalingen van het UNTOC en art. 6 van het VN protocol inzake mensensmokkel met betrekking tot de strafbaarstelling van mensensmokkel. Suriname heeft ook de strafverzwarende omstandigheden die genoemd zijn in art. 6 lid 3 van het protocol opgenomen in haar wetgeving. Verder zijn er op nationaal niveau strafbepalingen inzake poging tot en medeplichtigheid aan mensensmokkel. Suriname heeft op het gebied van bestrijding van mensensmokkel ook het verschaffen, aanschaffen en gebruik van frauduleuze documenten strafbaar gesteld. Dit geeft blijk dat Suriname invulling heeft gegeven aan haar verplichting in de strijd tegen mensensmokkel.

Bij dit onderzoek is gebleken dat Projill deel uitmaakt van het Vreemdelingenbeleid in Suriname. Projill heeft als primair doel het legaliseren van de verblijfsstatus van vreemdelingen die illegaal in Suriname verblijven. De beschikking van de Minister van Justitie en Politie inzake Vaststelling van een bijzondere categorie van vreemdelingen en vaststelling van nadere voorschriften ter regulering van het verblijf van deze categorie (Beschikking Vaststelling en Voorschriften inzake Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen) is de wettelijke basis voor de uitvoering van Projill. In deze beschikking is de doelgroep van Projill alsook de voorwaarden en de vereisten waaraan deze moeten voldoen opgenomen.

Projill is een oplossing voor de vele illegale vreemdelingen die in Suriname vertoeven, maar gelet op de doelgroep heeft de uitvoering van Projill invloed op de voorkoming, bestrijding en vervolging van mensensmokkel.

Uit het onderzoek is gebleken dat de kenmerken van mensensmokkel met name:

- het verkrijgen van een illegale binnenkomst;
- naar of in een land waarvan die persoon geen onderdaan of ingezetene is

wel voorkomt bij de groep die zich aanmeldt bij Projill. Uitgaande van de verplichting die op de partijstaten van het UNTOC en VN Protocol inzake mensensmokkel rust om mensensmokkel strafbaar te stellen en de daders te vervolgen is Projill in strijd met de regelingen. Dit omdat Projill mogelijke slachtoffers van mensensmokkel in gelegenheid stelt om een legaal verblijf te verkrijgen. Met het gevolg dat de focus op de opsporing en vervolging van de dader wordt verlegd.

Voorts is gebleken dat slechts 2 van de medewerkers die in direct contact komen met de doelgroep voor aanvang van het project een training hebben gevolgd inzake mensensmokkel en mensenhandel. De overige medewerkers kunnen slechts uit eigen kennis en op basis van eigen observatie aangeven indien er vermoedelijk sprake is van mensensmokkel bij de vreemdeling die zich meldt. Echter roept het VN protocol staten op om adequate trainingen te ontwikkelen voor functionarissen c.q. medewerkers die direct dan wel indirect in contact komen met mogelijke slachtoffers van mensensmokkel. Uitgaande van dit feit mag gesteld worden dat Projill niet geheel in overeenstemming is met de regels inzake de bestrijding van mensensmokkel.

Bij de uitvoering van Projill worden 2 verschillende interviewformulieren gebruikt. Namelijk een interview formulier voor vreemdelingen die legaal het land zijn binnengekomen en een ander formulier voor vreemdelingen die illegaal het land zijn binnengekomen. Op het interviewformulier voor vreemdelingen die via illegale wegen Suriname zijn binnengekomen, zijn vragen opgenomen die min of meer betrekking hebben op de wijze waarop de vreemdeling Suriname is binnengekomen kortom hun reis naar Suriname. Dit ten einde gevallen van mensensmokkel en mensenhandel te achterhalen. Toch is dit niet voldoende om te kunnen stellen dat er sprake is van preventie van mensensmokkel bij Projill.

Samenvattend kan geconcludeerd worden dat de uitvoering van Projill niet geheel in overeenstemming is met de nationale en internationale regelingen inzake de bestrijding van mensensmokkel. De doelgroep en de wijze waarop Projill wordt uitgevoerd is niet in overeenstemming met het UNTOC en het VN protocol inzake mensensmokkel alsook art. 249b.

Uitgaande van de verschillende vormen van mensensmokkel is dit delict een zeer winstgevende bedrijfstak waarin criminelen een laag risico lopen voor opsporing en bestraffing. De daders van mensensmokkel worden steeds meer georganiseerd. Derhalve moeten alle zaken, die een negatief effect hebben op de voorkoming, opsporing en bestrijding van mensensmokkel, worden aangepakt. Derhalve moeten de minpunten van Projill worden weggewerkt.

Aanbevelingen

1. Suriname moet als partijstaat erop toezien dat er te allen tijde wordt gewerkt aan de bestrijding van mensensmokkel. Derhalve is het van belang dat de doelgroep van Projill eerst door mensensmokedeskundigen wordt gescreend alvorens het wordt vastgesteld of opgenomen in de beschikking ter uitvoering van Projill.
2. Rekeninghoudende met de verplichtingen uit het UNTOC en het VN protocol inzake mensensmokkel moeten opleidingen worden ontwikkeld voor de medewerkers c.q. functionarissen belast met de uitvoering van Projill. Dit zodat zij in het bezit zijn van de nodige kennis die zij kunnen toepassen bij de uitvoering van hun taken.
3. Uitgaande van de categorieën van vreemdelingen die zich melden bij Projill moet het visumbeleid van Suriname worden geëvalueerd. Dit zodat de verstrekking van visa niet onder valse redenen worden verstrekt.
4. Rekeninghoudende met het feit dat vreemdelingen nog steeds via illegale grensoverschrijding Suriname binnenkomen, moet de controle bij de grenzen worden aangescherpt. Dit door het verschaffen van de nodige middelen alsook het bijbrengen van de nodige kennis bij de functionarissen belast met de controle van de grenzen.
5. In de praktijk wordt de nadruk vaak gelegd op mensenhandel, maar gelet op de grenzen van Suriname en de wijze waarop personen zich toegang kunnen verschaffen tot het land moet er ook aandacht worden besteed aan mensensmokkel. Dit met de nadruk op het signaleren, melden en het onderzoeken van mensensmokkel.
6. De onderzoeksresultaten bij mensensmokkel zijn van belang voor zowel de slachtoffers alsook de organisaties die geconfronteerd raken met dit delict. Derhalve is het van belang dat de onderzoeksresultaten van gerapporteerde gevallen vanuit Projill ook worden gedeeld met de medewerkers van het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken.

Referentielijst

Literatuurlijst:

- **Biesma, van der Stoep & Naayes & Bieleman 2006.**
S. Biesma, R. van der Stoep & H. Naayer & B. Bieleman, *Verboden Bordelen*, INTRAVAL; Groningen- Rotterdam 2006.
- **Daalder 2007.**
L. Daalder, *Prostitutie in Nederland na opheffing van het bordeelverbod*, Boom Juridische uitgevers; Meppel 2007
- **Verhoeven, van Gestel & de Jong**
M.A. Verhoeven, B. van Gestel en D. de Jong, *Mensenhandel in de Amsterdamse raamprostitutie; een onderzoek naar aard en opsporing van mensenhandel*, Boom Juridische uitgevers, 2011

Verdragen:

- Verdrag van de Verenigde Naties tegen Transnationale Georganiseerde Misdad, New York, 15 november 2000
- Verdrag van de Raad van Europa ter bestrijding van mensenhandel, Warschau, 16 mei 2005
- Internationaal verdrag betreffende de status van vluchtelingen, Genève, 28 juli 1951
- Protocol tegen de smokkel van migranten over land, over zee en door de lucht, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, New York, 15 november 2000

Wetgeving:

- **Wetboek van Strafrecht**

Wet van 30 maart 2015, houdende nadere wijziging van het Wetboek van Strafrecht (G.B. 1911 no. 1, zoals laatstelijk gewijzigd bij S.B. 2012 no. 70) in verband met herziening van het Wetboek van Strafrecht

– **Vreemdelingenwet 1992**

Wet van 16 januari 1992, houdende bepalingen betreffende de toelating en de uitzetting van vreemdelingen (Vreemdelingenwet 1991) (S.B. 1992 no. 3).

– **Vreemdelingenbesluit 1995**

Staatsbesluit van 12 september 1995 , ter uitvoering van diverse artikelen van de “Vreemdelingenwet 1991”(S.B. 1992 no. 3) (Vreemdelingenbesluit 1995) (S.B. 1995 no. 85).

– **Wet op Nationaliteit en Ingezetenschap**

Wet van 24 november 1975, tot regeling van het Surinamerschap en het Ingezetenschap (S.B.1975 no.4), gelijk zij luidt na de daarin aangebrachte wijzigingen bij S.B. 1983 no. 104, S.B. 1984 no. 55, S.B. 1984 no. 85, S.B. 1989 no. 29, S.B. 2002 no. 22.

Beschikkingen:

- De beschikking van de Minister van Justitie en Politie d.d. 25 maart 2019 inzake Vaststelling van een bijzondere categorie van vreemdelingen en vaststelling van nadere voorschriften ter regulering van het verblijf van deze categorie (Vaststelling en Voorschriften inzake Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen VIII).
- De beschikking van de Minister van Justitie en Politie d.d. 21 november 2019 J.no. 19/05637 (Vaststelling van een bijzondere categorie van vreemdelingen en vaststelling van nadere voorschriften ter regulering van het verblijf van deze categorie) (Vaststelling en Voorschriften inzake Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen)

Krantenartikelen:

- [https://unitednews.sr/harde-aanpak-mensenhandel-en-mensensmokkel-op-komst,12 februari 2020;](https://unitednews.sr/harde-aanpak-mensenhandel-en-mensensmokkel-op-komst,12-februari-2020;)
- <https://www.waterkant.net/suriname/2018/09/27/mensensmokkelaars-helpen-acht-haitianen-suriname-binnen-komen, 17 februari 2020;>
- <https://lpmnews.com/31-personen-aangehouden-voor-mensensmokkel, 15 februari 2020;>
- <https://www.deboodschap.today/vreemdelingenzaken-verlengt-project-legalisatie-vreemdelingen-met-illegale-status, 15 februari 2020.>

Overige:

- BUREAU VOOR CONTROLE OP EN BESTRIJDING VAN MENSENHANDEL, Rapport inzake Mensenhandel 2014
- Nationaal rapporteur mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen (2013), Mensenhandel, Negende rapportage van de Nationaal rapporteur, Den Haag
- <https://rosanjose.iom.int/site/en/blog/what-migration-crisis-and-how-address-it-integrally>, 16 februari 2020
- Issue Paper, A short introduction to migrant smuggling, UNODC 2010
- Issue Paper, The Role of Corruption in the Smuggling of Migrants, UNITED NATIONS, Vienna, 2013

Dit interview dient te worden gehanteerd voor vreemdelingen die Suriname niet via de legale doorlaatposten zijn binnengekomen.

A. ALGEMEEN		Cat:	Telefoonnummer:
NO	VRAAG	ANTWOORD	
1	Datum gesprek		
2	Naam		
3	Geboortedatum		
4	Geslacht		
5	Etniciteit		
6	Nationaliteit		
7	Religie		
8	Voor hoeveel personen geldt de aanvraag?	Totaal..... Personen; <input type="radio"/> Echtgenot (o)t (e) <input type="radio"/>Kinderen	
9	Taal		
10	Hoogst genoten opleiding		
11	Medische Conditie		
12	Met wie bent u naar Suriname afgereisd?	<input type="radio"/> Alleen <input type="radio"/> Met familie <input type="radio"/> Anderen	
13	Wie heeft de overgelegde documenten in orde gemaakt?		
14	Hoe heeft u voor het eerst over Suriname gehoord?		
15	Wie heeft uw reis betaald?		
16	Moet u het geld voor u reis terugbetalen?		
17	Wanneer heeft u uw woonplaats verlaten om naar Suriname te komen?		
18	Om welke redenen heeft u uw woonplaats moeten verlaten?		
19	Waar heeft u gewoond?		
20	Heeft u nog gezinsleden/ familie in uw land van herkomst ?		
21	Heeft u andere landen aangedaan alvorens u Suriname bent binnengekomen?		
22	Op welke manier heeft u uw woonplaats verlaten om naar Suriname af te reizen?		
23	Moest in de transit plaatsen/landen enige activiteiten worden uitgevoerd?		
24	Wat denkt u dat er zal gebeuren als u terug zal moeten keren naar uw land?		

B. VERBLIJFSTATUS VREEMDELING IN SURINAME		
NO	VRAAG	ANTWOORD
1	Wanneer bent u in Suriname aangekomen?	
2	Hoe lang woont u in Suriname?	
3	Heeft u eerder een aanvraag ingediend op het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken of geregistreerd bij vorige projecten "Illegalen"?	
4	Heeft u vrees ervaren gedurende uw reis naar en verblijf in Suriname?	
5	Bent u van plan in Suriname te verblijven?	
C. MIDDELEN VAN BESTAAN		
NO	VRAAG	ANTWOORD
1	Indien voor de reis een baan beloofd werd; Heeft u de baan die u beloofd werd?	
2	Wat is uw middel van bestaan in Suriname? Hoe voorziet u in uw levensonderhoud in Suriname?	<ul style="list-style-type: none"> <input type="radio"/> Arbeid; <input type="radio"/> Bedrijf/Winkelvergunning; <input type="radio"/> Niet vergunning –plichtige ondernemingen; <input type="radio"/> Pensioen; <input type="radio"/> Bankverklaring; <input type="radio"/> Bankafschriften van de afgelopen 3 maanden; <input type="radio"/> Jaaropgave van de uitkering; <input type="radio"/> Belastingverklaring met zuiver inkomen; <input type="radio"/> Garantstelling; <input type="radio"/> Overmakingen <input type="radio"/> Anders
3	Nader omschrijving of uitleg van de middelen van bestaan van de aanvrager. (Dit zult u moeten halen uit de uitleg van de aanvrager) Wat is uw functie? Welke werkzaamheden worden door u verricht? Krijgt u iedere week/ maand uw salaris uitbetaald? Of houdt iemand het voor u vast? Hoeveel verdient u of ontvangt u maandelijks?	
4	Heeft u zich reeds aangemeld bij de Surinaamse belastingen ?	Ja/ Nee Indien ja, wat is uw belastingnummer?
5	Heeft u een bankrekening in Suriname? Indien wel bij welke bank.?	

INTERVIEW PROJECT LEGALISATIE VII

D. HUISVESTING IN SURINAME		
1	Wat is uw adres? Nadere omschrijving (indien niet duidelijk)	
2	Woont u alleen of met anderen ?	<input type="radio"/> Alleen Anderen Indien anderen, met hoeveel personen woont u in het huis?..... aantal
3	Is de woning uw eigendom of huur?	<input type="radio"/> Eigendom Huur Indien huur, hoeveel betaalt u maandelijks aan huur?
4	Type woning?	Laagbouw Hoogbouw Appartement of Hotel Kamer Anders
E. NADERE INFORMATIE OMTRENT GEZINSLEDEN DIE NIET ZIJN MEEGONOMEN BIJ DE AANVRAAG		
1	Welke gezinsleden die in Suriname wonen heeft u niet meegenomen in de aanvraag?	<input type="radio"/> Ik heb alle gezinsleden die in Suriname wonen meegenomen bij de aanvraag. <input type="radio"/> Echtgeno(o)t(e); Naam.....Geb.datum.....Nationaliteit..... <input type="radio"/> Minderjarige kinderen Naam.....Geb.datum.....Nationaliteit..... Naam.....Geb.datum.....Nationaliteit..... Naam.....Geb.datum.....Nationaliteit.....
	Wat is de reden waarom u ze niet heeft meegenomen bij de aanvraag?	
2	Heeft u nog gezinsleden in het buitenland?	<input type="radio"/> Neen ik heb geen andere gezinsleden in het buitenland. <input type="radio"/> Echtgeno(o)t(e); Naam.....Geb.datum.....Nationaliteit..... <input type="radio"/> Minderjarige kinderen Naam.....Geb.datum.....Nationaliteit..... Naam.....Geb.datum.....Nationaliteit..... Naam.....Geb.datum.....Nationaliteit.....
F. EIGEN OBSERVATIE MEDEWERKER		
	Nadere informatie: welke zaken zijn u tijdens het interview opgevallen?	
	Wat was het gedrag van betrokkene?	
	Hoe ziet betrokkene eruit?	

Hierbij bevestig ik belast met het interview dat de aanvrager zich in persoon en de gezinsleden voor wie de aanvraag geldt, heeft/hebben aangemeld op Vreemdelingenzaken. Tevens bevestig ik dat de documenten door de aanvrager zijn aangeleverd, waarna deze door mij zijn afgeturfd en afgegeven aan de medewerker.....
en dat de antwoorden van de aanvrager zoals die zijn aangegeven door mij conform zijn vastgelegd.
Bij onvolkomenheden ben ik aansprakelijk en kunnen de nodige acties tegen mij worden ondernomen.
Naam.....Handtekening Medewerker.....

INTERVIEW LEGAAL BINNEN GEKOMEN

A. ALGEMEEN		Cat:	Tel:	Datum:	Tijd:
NO	VRAAG	ANTWOORD			
1	Naam/ Name				
2	Geslacht/geboorte datum/leeftijd				
3	Nationaliteit				
4	Voor hoeveel personen geldt de aanvraag?	Totaal personen; <input type="checkbox"/> Echtgeno(o)t(e) <input type="checkbox"/>Kinderen			
B. VERBLIJFSTATUS VREEMDELING IN SURINAME					
NO	VRAAG	ANTWOORD			
1	Op welke datum bent u Suriname voor het laatst binnengekomen? Hoelang woont u in Suriname?	Datum eerste binnenkomst:/...../..... Datum laatste binnenkomst:/...../.....jaren.			
2	Via welke doorlaatpost bent u Suriname binnengekomen?	<input type="checkbox"/> Johan Adolf Pengel Luchthaven (Jap) <input type="checkbox"/> Southdrain <input type="checkbox"/> Albina <input type="checkbox"/> Zorg en Hoop			
3	Heeft u eerder een aanvraag ingediend op Vreemdelingenzaken of geregistreerd bij het vorige "Project "Illegalen"?	Ja/Nee Indien ja, wat is het agendanummer of registratie nummer van de aanvraag?			
4	Wat is uw doel van verblijf in Suriname?	<input type="checkbox"/> Gezinshereniging <input type="checkbox"/> Arbeid <input type="checkbox"/> Vrijwilligerswerk <input type="checkbox"/> Studie <input type="checkbox"/> Anders			
C. MIDDELEN VAN BESTAAN					
NO	VRAAG	ANTWOORD			
1	Wat is uw middel van bestaan in Suriname? Hoe voorziet u in uw levensonderhoud in Suriname?	<input type="checkbox"/> Overmakingen/Bedrijf/ Winkel vergunning/Niet vergunning-plichtig ondernemingen/Pensioen/Bankverklaring/Bankafschriften van de afgelopen 3 maanden/ Jaaropgave van de uitkering; <input type="checkbox"/> Arbeid; met of zonder contract <input type="checkbox"/> Belastingverklaring met zuiver inkomen: vastnummer; <input type="checkbox"/> Garantiestelling <input type="checkbox"/> Anders			
1B	In welke sector is betrokkene werkzaam?	Agrarische sector/ Bouwsector/ Handel en Dienstverlening/ Horeca/Gezondheidszorg/Entertainment/ Houtsector/ Goudsector/ Veeteelt/ Visserij; <input type="checkbox"/> Anders			

2	Nader omschrijving of uitleg van de middelen van bestaan van de aanvrager. (dit zult u moeten halen uit de uitleg van de aanvrager)	<input type="radio"/> Werkzaam bij: <input type="radio"/> Aard van het werk: <input type="radio"/> Beroep: <input type="radio"/> Salaris/hoogte inkomen/zuiverinkomen: <input type="radio"/> Anders
D. HUISVESTING IN SURINAME		
NO	VRAAG	ANTWOORD
1	Is de woning uw eigendom of huur? Indien de huur hoger is dan de salaris van betrokkene, dan zal de betrokkene moeten aangeven hoe hij/zij dan de huur betaald	O eigendom O huur Indien huur, hoeveel betaalt u maandelijks aan huur?
E. NADERE INFORMATIE OMTRENT GEZINSLEDEN DIE NIET ZIJN MEEGENOMEN BIJ DE AANVRAAG		
NO	VRAAG	ANTWOORD(LET OP ALLEEN GEGEVENS VERMELDEN VOOR PERSONEN DIE NIET BIJ DE AANVRAAG HOREN)
1	Welke gezinsleden die in Suriname wonen heeft u niet meegenomen in de aanvraag?	O Ik heb alle gezinsleden die in Suriname wonen meegenomen bij de aanvraag. O Echtgeno(o)t(e); NaamGeb.datum Nationaliteit..... O Kinderen Naam Geb.datumNationaliteit..... Naam Geb.datumNationaliteit.....
2	Wat is de reden dat u ze niet heeft meegenomen?	
3	Heeft u nog gezinsleden in het buitenland?	O Neen ik heb geen andere gezinsleden in het buitenland O Echtgeno(o)t(e); Naam Geb.datumNationaliteit..... O Kinderen Naam Geb.datumNationaliteit..... Naam Geb.datumNationaliteit.....
F. EIGEN OBSERVATIE MEDEWERKER		
1	Hoe is het gesprek verlopen? Hoe is de vreemdeling bij u overgekomen?	

Hierbij bevestig ik belast met dit interview dat de aanvrager zich in persoon en de gezinsleden voor wie de aanvraag geldt, heeft / hebben aangemeld op Vreemdelingenzaken. Tevens bevestig ik dat de documenten door de aanvrager zijn aangeleverd, waarna deze door mij zijn afgeturfd en afgegeven aan de medewerker en dat de antwoorden van de aanvrager zoals die zijn aangegeven door mij conform zijn vastgelegd. Bij onvolkomenheden ben ik aansprakelijk en kunnen de nodige acties tegen mij worden ondernomen.

Naam Handtekening Medewerker

MINISTERIE

VAN

JUSTITIE EN POLITIE

Jno. 19/05637

Paramaribo, 21 november 2019

ONDERWERP:

Vaststelling van een bijzondere categorie van vreemdelingen en vaststelling van nadere voorschriften ter regulering van het verblijf van deze categorie (Beschikking Regulering Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen)

DE MINISTER VAN JUSTITIE EN POLITIE,

Gehoord de Directeur van Justitie en de Directeur Operationele Diensten.

GELET OP:

- a. artikel II, artikel 18 lid 1 en artikel 45 van de Vreemdelingenwet 1991 (S.B. 1992 no. 3);
- b. de artikelen 21 en 23 van het Vreemdelingenbesluit 1995 (S.B. 1995 no. 85);
- c. de beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 21 september 2016 no. 16/11403, houdende vaststelling modellen van verzoekschriften en de te bezigen formulieren behorende bij de verzoeken als bedoeld in artikel 21 van het Vreemdelingenbesluit 1995 (S.B. 2016 no. 123);
- d. de beslissing van de Raad van Ministers van 11 november 2019 (vide de Missive van de Vice-President, voorzitter van de Raad van Ministers van 15 november 2019 no. 1234/RvM).

OVERWEGENDE:

- dat volgens de Vreemdelingenwet 1991 en het Vreemdelingenbesluit 1995 alle vreemdelingen die in Suriname wonen en werken over een geldige verblijfsvergunning moeten beschikken;
- dat met het oog op het te voeren vreemdelingenbeleid het noodzakelijk is een bijzondere categorie van hier te lande vertoevende vreemdelingen aan te wijzen en nadere voorschriften vast te stellen ter regulering van het verblijf van deze categorie;
- dat in het kader van het reguleren van alle illegaal verblijvende vreemdelingen in die in de illegale sfeer dreigen te verkeren, en in Suriname wensen te wonen of te werken, doch niet voldoen aan de voorwaarden genoemd in de artikelen 6 en 9 van de Vreemdelingenwet 1991 (S.B. 1992 no. 03) alsnog in de gelegenheid te stellen hun verblijfstatus te legaliseren;
- dat het is gebleken dat nog steeds niet alle illegale vreemdelingen van de gelegenheid gebruik hebben gemaakt om zich te legaliseren vanwege redenen van uiteenlopende aard;
- dat bij beschikking van de Minister van Justitie en Politie van 25 maart 2019 Jno. 19/02752 een bijzondere categorie van vreemdelingen is vastgesteld en de voorschriften omtrent het verblijf van deze categorie;
- dat vreemdelingen die naar Suriname wensen af te reizen met het doel om te wonen en of te werken over een Machtiging tot Kortverblijf (MKV) dienen te beschikken;
- dat het nog steeds blijkt dat niet alle vreemdelingen over een MKV beschikken en thans illegaal in Suriname verblijven;
- dat er vreemdelingen zijn die Suriname legaal zijn binnengekomen en niet beschikken over een verblijfsvergunning en thans illegaal in Suriname verblijven;

- dat er categorieën van vreemdelingen in Suriname zijn toegelaten en thans verblijven en of werken zonder dat zij beschikken over een geldige verblijfsvergunning en of dat hun verblijfsvergunning is verlopen zonder dat zij op tijd een aanvraag voor verlenging hebben ingediend;
- dat een grote groep vreemdelingen in Suriname verblijven en of werken die via illegale grensoverschrijding Suriname zijn binnengekomen en illegaal in Suriname verblijven;
- dat de mogelijkheid bestaat om het bedrag in 3 termijnen te betalen, waarbij de laatste termijn tot uiterlijk 3 maanden na de indieningsdatum moet zijn voldaan, waarna de verblijfsvergunning zal worden afgestaan;
- dat het voorts noodzakelijk is nadere instructies te geven omtrent de vereisten, waaraan de aanvraag van deze vreemdelingen dienen te voldoen;
- dat voor het overige de bepalingen van de Vreemdelingenwet 1991 en het Vreemdelingenbesluit 1995 onverkort van toepassing blijven.

HEEFT BESLOTEN:

- I. Vast te stellen, dat de volgende categorieën van vreemdelingen als bijzonder wordt aangemerkt:
 - a. vreemdelingen die Suriname legaal zijn binnengekomen en niet beschikken over een Machtiging tot Kort verblijf (MKV);
 - b. vreemdelingen die Suriname legaal zijn binnengekomen en de Machtiging tot kortverblijf (MKV) is vervallen;
 - c. vreemdelingen die Suriname legaal zijn binnengekomen en het kortverblijf is vervallen;
 - d. vreemdelingen waarvan de verblijfsvergunning is verlopen en daarna geen aanvraag tot verlenging verblijf hebben ingediend;
 - e. vreemdelingen waarvan de verblijfsvergunning of verlenging verblijfsvergunning is verlopen en niet op tijd hun aanvraag tot verlenging hebben ingediend;
 - f. vreemdelingen die Suriname legaal zijn binnengekomen en door de Vreemdelingendienst een verwijderstempel (rode stempel) in hun paspoort is geplaatst en Suriname niet hebben verlaten of de termijn van verwijdering reeds is verstreken;
 - g. vreemdelingen die zich hebben geregistreerd tijdens de voorregistratie en registratie van de voorgaande project illegalen, het bewijs daartoe hebben en formeel nimmer een aanvraag hebben ingediend;
 - h. vreemdelingen die Suriname via illegale grensoverschrijding zijn binnengekomen en beschikken over een geldig document van grensoverschrijding;
 - i. vreemdelingen die slachtoffer zijn van de zeeroof die op 27, 28 april en 03 mei 2018 heeft plaatsgevonden op de Surinaamse wateren.

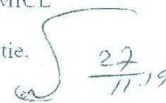
II. Te bepalen, dat:

- a. de vreemdeling die in aanmerking wenst te komen voor verblijf conform artikel 11 lid 2 van de Vreemdelingenwet 1991 en behoort tot de categorie van vreemdelingen als bedoeld in paragraaf I onder a tot en met i dient te overleggen:
1. verzoekschrift gericht aan de Minister van Justitie en Politie,
 2. plakzegel van SRD. 1.50,
 3. een recente goedgelijkende paspoort pasfoto,
 4. kopieën van alle beschreven pagina's van het paspoort,
 5. gelegaliseerde geboorteakte en of een legaliseerde vertaling naar het Nederlands of Engels,
 6. een gelegaliseerd bewijs van de burgerlijke staat en of een gelegaliseerde vertaling naar het Nederlands of Engels,
 7. een gelegaliseerde goedgedrag van het land van herkomst en of een gelegaliseerde vertaling naar het Nederlands of Engels,
 8. een bewijs van een geldige ziektekostenverzekering
 9. een bewijs van voldoende middelen van bestaan,
 10. een stortingsbewijs van de leges door vreemdelingen als genoemd in paragraaf I onder a tot en met g en onder i ter waarde van:
 - USD. 400,- (vierhonderd Amerikaanse Dollar) of de tegenwaarde in Surinaamse Dollar voor vreemdelingen van een land uit Noord-Amerika, Midden-Amerika, Zuid-Amerika, en het Caraïbisch Gebied óf;
 - USD 1.500,- (eenduizend en vijfhonderd Amerikaanse Dollar) of de tegenwaarde in Surinaamse Dollar voor de overige vreemdelingen.
- De categorie van vreemdelingen als bedoeld in paragraaf I onder h dient te overleggen een stortingsbewijs van de leges van:
- USD. 600,- (zeshonderd Amerikaanse Dollar) of de tegenwaarde in Surinaamse Dollar voor vreemdelingen van een land uit Noord-Amerika, Midden-Amerika, Zuid-Amerika, en het Caraïbisch Gebied óf;
 - USD 2.000,- (tweeduizend Amerikaanse Dollar) of de tegenwaarde in Surinaamse Dollar voor de overige vreemdelingen.
- Voornoemde bedragen kunnen in 3 termijnen worden betaald, waarbij de laatste termijn tot uiterlijk 3 maanden na de indieningsdatum kan worden voldaan.
- b. na het beoordelen van de aangeboden documenten als bedoeld in paragraaf II onder a, kan er naar additionele documenten en informatie worden gevraagd;
- c. de Minister voor de vereisten als bedoeld in paragraaf II onder a sub 5, 6 en 7 ontheffing kan verlenen, met dien verstande dat voor de vreemdelingen als genoemd in paragraaf I onder i ontheffing kan worden verleend voor de vereisten als bedoeld in paragraaf II onder a sub 5 tot en met 10;
- d. dat paragraaf II onder c niet van toepassing is voor de categorie vreemdelingen als bedoeld in paragraaf I onder h en dat voorts een positief politierapport dient te worden opgemaakt voor het verlenen van een verblijfsvergunning aan deze categorie;

- e. indien de verblijfsvergunning is verleend, de vreemdeling rekening dient te houden met het feit dat bij een verlenging deze wel zal moeten voldoen aan de voorwaarden van de Vreemdelingenwet 1991;
- f. vreemdelingen die conform deze beschikking een verzoek tot verblijf willen indienen, de mogelijkheid hebben om dit verzoek in te dienen vanaf 18 november 2019 bij het Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken.
- III. Aan te tekenen, dat de vaststelling en voorschriften als bedoeld in paragraaf I en II niet van toepassing zijn op:
- de vreemdeling die een direct gevaar oplevert voor de openbare orde en rust dan wel een gevaar vormt voor de nationale veiligheid of de volksgezondheid;
 - de vreemdeling die een uitzettings-, weigerings-, intrekingsbeschikking of ongewenst-verklaring is verleend en thans niet is toegestaan om in Suriname te verblijven.
Deze vreemdelingen worden ingevolge artikel 24 van de Vreemdelingenwet 1991 uitgezet.
- IV. Voorts te bepalen, dat:
- deze beschikking kan worden aangehaald als: Beschikking Regulering Verblijf Bijzondere categorie van vreemdelingen;
 - deze beschikking in het Staatsblad van de Republiek Suriname wordt bekendgemaakt;
 - de Minister van Justitie en Politie nadere richtlijnen kan vaststellen met betrekking tot de uitvoering van deze beschikking;
 - deze beschikking in werking treedt te rekenen van 18 november 2019.
- V. Afschrift van deze beschikking te zenden aan de Procureur-generaal bij het Hof van Justitie, de Directeur van het Kabinet van de President van de Republiek Suriname, de Directeur van het Kabinet van de Vice-President van de Republiek Suriname, de Directeur van Justitie, de Directeur Operationele Diensten, de Directeur van Binnenlandse Zaken, de Directeur van Buitenlandse Zaken, de Directeur van Arbeid, de Directeur van het Centraal Bureau voor Burgerzaken, de Korpschef van het Korps Politie Suriname, de Bevelhebber van het Nationaal Leger, de Commandant van het Korps Militaire Politie, de Onderdirecteur Vreemdelingenzaken, alle Districtscommissarissen, en het Hoofd van de Vreemdelingendienst van het Korps Politie Suriname.

De Minister van Justitie en Politie,
w.g. S.H. Getrouw
S.H. Getrouw LL.B MCL
Voor afschrift,
De Directeur van Justitie.

mw. mr. M. Chin A Fat MLS

 27/11/19

Overzicht van het totaal aantal ingediende aanvragen naar nationaliteiten
(periode 20 september 2017 t/m 13 maart 2020)

LAND	PROJILL V Tot. ING.AANVR. PERIODE 20 SEPT. 2017 T/M 15 DEC. 2017	PROJILL VI Tot. ING.AANVR. PERIODE 15 JAN.2018 T/M 31 MEI 2018	PROJILL VII Tot. ING.AANVR. PERIODE 9 JUL T/M 14 DEC 2018	PROJILL VIII Tot. ING.AANVR. PERIODE 15 FEB 2019 T/M 15 AUG 2019	PROJILL XI Tot. ING.AANVR. PERIODE 18 NOV 2019 T/M 13 MRT 2020	TOT.
CHINA	119	368	496	423	178	1584
INDONESIE	1	4	6	11	8	30
TURKIJE			10	7	8	25
VIETNAM	32	16	27	20	17	112
INDIA	7	6	37	27	13	90
CUBA	25	54	150	515	415	1159
VENEZUELA	8	53	61	38	10	170
HAITI	754	354	429	254	25	1816
DOM.REP	18	43	74	116	44	295
GUYANA	3	1	4	10	3	21
COLUMBIA	1	7	18	28	11	65
BRAZILIE	3	5	11	24	9	52
FILIPIJNEN	4		8	10	8	30
MALEISIE	23	1	61	52	34	171
GR. BRITANIE			2		1	3
NEDERLAND	2		4	17	7	30
FR. GUYANA			1		3	4
NIGERIA	1	3	2	12	3	21
MEXICO			2			2
BELGIE			1			1
HONDURAS			1	1		2
AZERBAI			1			1
AMERIKA			3	3	1	7
CANADA			1		1	2
IERLAND			3	1		4
JAMAICA		1	1			2
PAKISTAN	1		1			2
PERU			1			1
TAIWAN		1	1			2
TJECHIE			1			1
COSTA RICA		1				1
FRANKRIJK		1			1	2
GRENEDA		1				1
JORDANIE		1				1
LIBERIA	2					2
NAPAL	1					1
SLOVENIE		1				1
ZIMBABWE	1					1
ZD. AFRICA		1			1	2
MOLDAVIE				1		1
PANAMA				1		1
PORTUGAL				1	1	2
CAMBODJA				1		1

NICARAGUA				1		1
ZWITSERLAND				1		1
KROATIE				1		1
SRI LANKA				1		1
EQUADOR				1		1
LAOS				3	23	26
TANZANIA					2	2
KAZAKSTAN					1	1
TOTAAL	1008	971	1418	1583	828	5758

(bron: Onderdirectoraat Vreemdelingenzaken)